

米林县国民经济和社会发展的第十三个五年规划

米林县人民政府
二〇一六年八月

目 录

前 言	1
第一章 新的历史起点	1
一、五年成就	1
(一) 综合实力显著增强	1
(二) 发展水平持续提升	2
(三) 城乡面貌日新月异	4
(四) 社会事业全面发展	6
(五) 生态文明协调发展	9
(六) 受援工作成效显著	10
二、主要问题	10
(一) 经济内生动力较弱	10
(二) 基础设施还不完善	11
(三) 公共服务相对滞后	11
(四) 居民素质有待提高	11
三、发展环境	12
(一) 发展机遇	12
(二) 面临挑战	13
第二章 建成科学发展和谐稳定示范县	13
第三章 构筑科学协调发展空间	15
一、城镇空间布局	15
二、产业空间布局	15
(一) 总体布局	15
(二) 重点产业发展布局	16
第四章 构建“3+7+3”特色产业体系	19
一、优化提升传统农牧业	19
(一) 特色种植业	20
(二) 特色养殖业	20
(三) 农牧产品绿色加工业	21
专栏二：“十三五”时期主要农牧业项目	21
二、大力发展特色优势产业	22
(一) 生态文化旅游业	22
(二) 藏医药业	26
专栏三：“十三五”时期生态文化旅游、藏医药主要项目	27
三、加快培育战略性新兴产业	28
(一) 绿色能源业	28
(二) 天然饮用水产业	29
专栏四：“十三五”时期战略性新兴产业主要项目	30
四、构建特色产业支撑体系	31
(一) 紧抓龙头项目	31
(二) 推进载体建设	31
(三) 强化创新环境	32

第五章	加快新型城镇化和新农村建设.....	32
一、	高标准拓展城市空间.....	32
二、	打造米林风情特色城镇.....	33
三、	高要求创建全国文明县城.....	33
四、	高质量推进新农村建设.....	34
第六章	增强城乡综合承载能力.....	35
一、	健全综合交通网.....	35
专栏五：	“十三五”时期主要交通建设项目.....	36
二、	建设智慧米林.....	37
专栏六：	“十三五”时期主要信息化建设项目.....	38
三、	完善市政设施建设.....	38
专栏七：	“十三五”时期主要市政建设项目.....	39
四、	增强防灾减灾能力.....	40
专栏八：	“十三五”时期主要防灾减灾项目.....	40
第七章	共享温馨包容幸福生活.....	41
一、	推进教育增量提质.....	41
专栏九：	“十三五”时期主要教育建设项目.....	42
二、	提高城乡居民健康水平.....	42
专栏十：	“十三五”时期主要卫生建设项目.....	44
三、	繁荣公共文化体育事业.....	45
专栏十一：	“十三五”时期主要公共文体建设项目.....	47
四、	实现更高质量就业.....	48
五、	完善城乡社会保障体系.....	49
第八章	完善“多位一体”大扶贫格局.....	50
一、	健全精准扶贫工作机制.....	51
二、	明确精准扶贫重点.....	51
三、	实施产业扶贫.....	51
四、	加强扶贫对象能力建设.....	52
第九章	全面推进生态县建设.....	52
一、	构筑高原生态安全屏障.....	52
二、	加强林业生态保障体系建设.....	52
三、	加强水资源保护体系建设.....	53
四、	加强草地资源保护建设.....	53
五、	加强自然环境的生态恢复与重建.....	54
专栏十二：	“十三五”时期主要生态建设项目.....	54
第十章	强化规划实施保障.....	55
一、	组织保障，规划引领.....	55
二、	项目带动，资金支持.....	56
三、	科技创新，人才支撑.....	56
四、	多规合一，用地保障.....	57

前 言

米林县国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020）规划，根据《中共米林县委关于制定米林县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明米林县未来五年经济社会发展的总体要求、目标任务和政策举措，是政府依法履行职责、引导市场主体行为、制订实施各级各类规划和相关政策的重要依据，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 新的历史起点

一、五年成就

在党中央、国务院的亲切关怀下，在林芝原地委、行署和第一届市委、市政府的坚强领导下，在全国各族人民特别是福建省人民的无私援助下，经过全县各族人民的共同努力，“十二五”时期，米林县经济社会发展取得巨大的成就。

（一）综合实力显著增强

“十二五”以来，全县经济持续快速增长，综合经济实力不断增强。县域生产总值由2010年的5.41亿元增加到2015年完成的11.49亿元，比2010年增长了112%，年均增长16.3%；全县财政收入由2010年的3136万元增加到2015年完成的6603万元，比2010年增长了110.6%，年均增长16.1%；社会消费品零

售总额由 2010 年的 7925 万元增加到 2015 年完成的 17015 万元，比 2010 年增长了 114.7%，年均增长 16.5%；全社会固定资产投资由 2010 年的 4.26 亿元增加到 2015 年的 16.22 亿元，比 2010 年增长了 280.8%，年均增长 30.7%；农牧民人均纯收入由 2010 年的 6427 元增加到 2015 年的 12537 元，比 2010 年增长了 95.1%，年均增长 14.3%；五年累计共计完成招商引资 228.26 亿元，招商引资成果丰硕；全县万元村由 2010 年的 5 个增加到 2015 年的 56 个，比 2010 年增长了 11.2 倍。通过五年的发展，全县经济发展水平大幅度提升，经济发展基础进一步巩固，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

（二）发展水平持续提升

一是产业结构更加合理。初步形成了项目带动、特色产业拉动、生态旅游业推动“三轮驱动”的产业发展格局，三次产业比重由 2010 年的 17:24:59 调整为 2015 年的 12:38:50，产业结构进一步优化，趋于合理。

二是特色农牧业持续壮大。五年来，实施了投资 2101 万元的 12 个涉农项目，农牧业基础地位不断巩固，农业机械化水平位居林芝市前列，现有农牧民专业合作组织 123 家，初步形成了以藏猪、藏鸡、羊、奶牛为主的四大养殖区，以及以优质水果、核桃为主的产业带和无公害蔬菜、玉米、藏药材种植为主的三大种植业基地。精细绿色加工业初具规模。2015 年，全县拥有年产值 800 余万元藏香猪加工企业 1 家，河南雏鹰集团 10 万头藏

香猪养殖基地和成都桂湖置业农畜产品加工销售中心落户米林县；蕨菜、松茸等农产品加工业也初具雏形。

三是藏医药产业稳步发展。截至 2015 年，全县藏药材种植基地 2600 余亩，建成了 7 个集中连片的藏药材种植基地，实施了藏医药产业园区基础设施和基地建设及藏医院项目建设，完成藏医药生命科技园区规划、藏医药博物馆设计工作，正在申请注册“药洲”品牌，1 个产品获 GSP 认证。

四是生态旅游业全面推进。五年来，根据县委政府印发“旅游兴县”的工作意见，实施了投资 3427.21 万元的 16 个旅游项目，成功打造大峡谷、南伊沟两大国家 4A 级旅游景区，首家五星级标准酒店--丽沃思庄园投入使用，全县生态旅游业发展格局不断优化，文化与生态旅游的深度融合全面推进，举办了九届藏医药黄牡丹旅游文化节，藏医药文化、珞巴民俗文化等为重点旅游文化品牌逐步打响。接待国内外游客由 2010 年的 21.33 万余人次增长到 2015 年的 64 万余人次，旅游收入由 2010 年的 4226 万元增长到 2015 年实现的 5.6 亿元，分别比 2010 年增长了 200%、1225%，年均增长 24.61%、67.7%。五年来，米林县累计接待国内外游客 241.5 万余人次，实现旅游收入 9.85 余亿元，旅游业逐渐成为支柱产业。

五是天然引用水和能源电力业取得进展。天然饮用水工作有序推进，完成了县域内的 23 个水源点的普查工作以及 11 个水源点的水质检测工作，引进拉萨珠峰水立方天然水有限公司入驻米

林，已实现累计到位资金 4981.5 万元。能源电力业取得长足进步，现有装机容量 2600 万千瓦，发电量由 2010 年的 905.6 万千瓦时增加到 2015 发电量为 3227.59 万千瓦时，增长了 256.4%，年均增长 28.94%；成功引进成都铁投、桂湖置业、思越投资等企业，投资开发卧龙比扑曲、里龙沟、扎绕沟等水电项目。

六是文化产业悄然崛起。2015 年全县文化产业产值突破 4931 万元，占县域生产总值的 4.29%，以工布藏族、珞巴、门巴等传统文化为代表的手工旅游纪念品的制作正在稳步推进中。先后创作了《珞巴始祖传说—战舞传奇》《药王赞歌》《翁苏》等特色品牌节目，受到了群众的广泛好评，珞巴电影《喜马拉雅之灵》正在进行后期制作。

（三）城乡面貌日新月异

一是城市功能逐步完善。县城西连北扩、跨河发展加快推进，风景旅游城市拉开框架，幸福小区建设、药洲商住楼项目有序实施，宜居城镇正式启动；民生路、二期防洪堤、滨江支路、米林大桥等项目的建设，新增城区面积 1.26 平方公里，进一步拓宽县城发展空间，增强了发展潜力。城乡绿化、通讯、环保设施等基础设施建设不断推进，全县通水、通车、通邮覆盖率均达到 100%，通电话村 65 个，覆盖率达到 98.48%；通宽带村 20 个，移动网覆盖率 100%，全面实施消除移动通讯盲区工程，新建基站 72 座，通讯覆盖率达 95%以上。城乡的管理更加统筹，城市品位不断提升，城镇化率已达到 29.43%，与 2010 年相比提升了

3个百分点，县城承载力不断增强，城乡功能逐步完善，人民群众满意度大幅提升，为县域经济和谐稳定发展提供强有力的基础支撑和保障。

二是交通设施更加便利。五年来，全县实施交通项目 20 个，投入资金 4.15 亿元，加拉公路、八一至米林机场专用公路、角木那公路、立扎油路全部投入使用。拉林铁路、派墨公路、机场改扩建等交通项目稳步推进，并及时对县道、乡道、专用公路和村道进行全面养护，确保米林县立体交通运输体系的完善和道路的通达通畅。2015 年全县公路通车里程达 783.59 公里，比 2010 年增加了 31.59 公里，66 个行政村和 1 个居委会全部通公路，乡镇通公路率和行政村通车率 100%。

三是水利工程建设加强。五年来，全县共计实施水利民生项目 13 个，项目总投资 1.1339 亿元，建成农村安全饮水项目、里龙防洪堤、立地灌区、雪巴灌区等项目，如期完成了米林县水厂二期工程，通过新建微型水电站和光伏电站结束偏远村不通电的历史，开工建设派镇河道治理项目和米林县核桃产业带才巴灌区项目，解决 6530 亩农田灌溉问题，农牧民群众安全饮水率已达 100%，全县水利基础设施不断完善，水利公共服务和管理能力不断加强，防洪减灾、饮水安全、水土保持、电力供应保障等多目标的水利综合社会功能更加完善。

四是新农村建设成效显著。农牧民住房条件得到改善，完成农牧民安居建房及配套设施 4215 户，占全县农牧民总户数的

99.3%；农牧区生活条件不断完善，实施牧区阿拉塘村的整村搬迁及配套设施建设，完成 18 个小康示范村建设、66 个村的人居环境综合整治工程及 50 个村级活动场所基础设施建设项目，积极开展“万村千乡市场工程”，实现了“一村一店”；“八到农家”稳步推进，各乡（镇）绿化、通讯、环保设施、教育、文化等基础设施建设不断推进。

（四）社会事业全面发展

一是教育事业长足进步。五年来，全县共实施教育项目 54 个，投入资金 1.1191 亿元，办学条件日益改善，均衡水平显著提高。2015 年，全县小学入学率 99.8%、巩固率 100%，初中入学率 98.9%、巩固率 100%。小学师生比为 1:7.7，初中师生比为 1:8，小学教师基本达到大专学历，初中教师基本达到本科学历。全县教育资源不断优化，教学质量稳步提升，顺利通过了“两基”国检和国家、自治区义务教育均衡发展评估验收。

二是医疗卫生服务体系健全。五年来，全县实施卫生项目 7 个，投入资金 1987.1 万元。2015 年，全县参加新型农牧区医疗制度 17373 人，参加率达 99.74%，农牧区医疗制度人口覆盖率达 100%，农牧民 80%以上的医药费得到报销补偿，初步实现了“住院有保障、门诊有补偿、看病花钱少、报销很方便”的目标。县、乡、村三级医疗卫生服务和疾病防疫体系逐步完善，实现了 8 个乡（镇）的藏医全覆盖，藏医门诊量逐年递增，米林县医院藏药浴正式投入使用。卫生计生服务能力不断提高，每千人拥有

职业医师数 1.48 人，每千人拥有床位 4.5 张，平均预期寿命 72 岁，5 岁以下儿童死亡率为 6%，公共医疗卫生事业基本实现了均等化服务。

三是文化体育事业日渐繁荣。五年来，全县投资 1061 万元实施 8 个乡镇综合文化站、米林县县级民族艺术团排练场所和米林县广播影视中心建设。2015 年，全县广播、电视人口覆盖率分别达到 98%、100%。多方筹集各类资金 2000 余万元，注册了 21 个地理标识和米林药洲及系列商标。大力开展非物质文化遗产项目的保护、传承和发扬工作，南伊珞巴民族乡被国家文化部评为“中国民间文化艺术之乡”。农家书屋、寺庙书屋已经实现了全覆盖，管理和提质增效工作正在有序推进，文化微企业、微电影工作全面开展，并取得了突出成就，南伊珞巴民族乡被国家文化部评为“中国民间文化艺术之乡”。县、乡、村三级文化设施服务网络逐步完善，公共文化产品和服务供给能力不断增强。体育事业蓬勃发展，已完成 58 个行政村的健身路径和篮球运动场建设，并为部分村安装了乒乓球台，开工建设“雪炭工程”项目；完成了米林县“5.28”黄牡丹藏药文化节旅游节体育赛事任务，组织参加了地区“尼洋河杯”足球比赛、响箭比赛等县外赛事等。

四是社会保障能力逐步提升。五年来，重点实施社会保障项目 2 个，项目总投资 3948 万元，米林县五保集中供养中心和米林县残疾人服务中心两个重点建设项目的完成并投入使用，有力

的促进了全县社会保障体系的进一步完善。各类保险实现参保新突破，基本社会保险覆盖率达到 100%。全县保障城乡低保、五保户、孤儿、优抚对象、寿星老人救助率 100%，五保集中供养率达到 90%，米林县“老有所终，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养”的全民社保体系正在逐步完善，全民共济、共享经济社会发展成果的社会保障体系逐步形成。

五是城乡就业逐步扩大稳定。千方百计扩大就业，广泛开辟就业岗位，帮扶城镇家庭困难人员和新增零就业家庭解决就业，五年来，全县实现城镇新增就业人员 841 人，开发就业岗位 458 个，城镇登记失业率始终控制在 2.2% 以内，“零就业家庭”基本实现动态清零。投入资金 316.48 万元开设培训班 97 期，培训 3607 人次，涉及果树病虫害防治、牲畜养殖技术、核桃种植技术，实现农牧民转移就业 2.53 万人次、1.31 万人，转移就业收入突破 6320.6 万元。

六是精准扶贫、精准脱贫逐步实现。按照新的扶贫标准和政策要求，及时核对、修改和完善扶贫对象相关信息。五年来，共实施扶贫农发项目 161 个（含培训项目），总投资 12543.52 万元，项目涉及农牧业、养殖业、加工业、旅游业、水利、交通等多个方面，带动 8 个乡镇建档立卡户增收。五年来，1210 户 4756 人实现了脱贫，贷出扶贫贴息贷款 7.09 亿元，全县大扶贫格局逐步形成，为米林县 2016 年率先脱贫和 2017 年率先实现小康社会奠定坚实基础。

（五）生态文明协调发展

一是生态保护有序开展。严格实行土地管理和耕地保护制度，确保 67736.7 亩的耕地保有量和 57371.25 亩的基本农田保护面积不减少；营造林绿化扎实开展，五年来，共实施林业项目 19 个，项目总投资 9295 万余元，西藏生态安全屏障保护与防护林工程、大花黄牡丹采种基地等项目顺利实施，八一至米林机场专用公路生态恢复工程扎实推进，各类林政项目的实施使全县 8 个乡镇（镇）52 个村委会投入到项目建设，农牧民群众受益 533 万元。截至目前，共计发放生态效益补偿金 10859 余万元，兑现草原生态保护补助奖励资金 1863.76 万元，政策涉及农牧民 3484 户 16412 人。

二是生态文明建设取得成效。全县有 7 个乡镇被评为自治区级生态乡（镇）、48 个村（居）被评为自治区级生态村（居），完成了国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核和自治区环保厅对米林县 2014 年度生态环境保护工作单项考核工作。

三是环境整治不断加强。对 8 个乡镇环境卫生开展星级评定工作，对重点在建项目、重点企业加大环境监管。节能减排扎实推进，大力提倡节能办公，从办公用电、用纸、用车等方面严格控制。深入实施薪材替代工程，引导农牧民群众使用太阳能、沼气等清洁能源。

(六) 受援工作成效显著

坚持援藏资金向农牧区倾斜的原则，将援藏资金的 70%以上投入到农牧区。完成 2011-2013 年厦门援藏项目建设，总投资 7798 万元，包括米林县 8 个小康示范村建设，县旅游服务中心、县城基础设施建设、县市政道路建设等 34 个项目。福建省第七批援藏资金中对口米林县的支援资金达 1.1 亿元，其中：援藏计划项目 17 个、援藏计划外项目 8 个，全部建设完成并投入使用。

二、主要问题

(一) 经济内生动力较弱

一是经济增长方式尚未发生根本性转变，社会经济发展仍主要靠投资拉动，对中央投资和转移支付依赖程度高，增长方式粗放单一，资源综合利用水平低。二是经济增长后劲不足，缺乏较强竞争力和辐射带动能力的大企业、大集团，产业园区建设滞后，可持续发展能力有待增强。三是产业发展层次不高，一二三产业比例明显不协调，二产比例明显偏低，规模偏小；农牧业生产还停留在自给自足阶段，产业化水平不高，没有形成产业链，品牌效应也不明显；缺乏服务业高端业态，旅游及相关服务业受季节影响较大，对外交通不便制约流通业和旅游业的发展。四是科技对经济发展的支撑能力较弱，特别是农牧业和工业赖以发展的科技在全县没有得到普及。

(二) 基础设施还不完善

一是运输能力有限，对外交通不便，铁路尚未修成，航空运输受气候影响较大。二是公路等级低，环道欠缺，网状联系不够，乡镇之间、村与村之间断头路多，部分道路通行条件恶劣；雅鲁藏布江南北两岸交通分割严重。三是城市空间没有得到有效的拓展。四是城镇地区供水、供暖、燃气、环保、环卫等市政基础设施建设滞后，水利设施薄弱。五是农牧业基础设施薄弱，抵御自然灾害能力不强。

(三) 公共服务相对滞后

一是社会保障投入资金不足，外来务工人员的社会保障不完善。二是教学基础设施差，师资力量不足，乡镇学校教学质量发展不均衡，职业技术教育与技能培训体系不够健全。三是基层文化建设信息通道不畅，农牧民易接受的本地通俗语言的宣传资料缺乏。四是村级卫生体系不健全，农牧区的卫生服务水平低，服务功能不完善，缺乏专业技术人员和专用设备。

(四) 居民素质有待提高

一是地广人稀，懂经济、善于管理的人才少，各种技术人才短缺，严重制约县经济社会的发展。二是由于基层基础设施薄弱，不能较好的解决基层工作人员的工作、生活环境，吸引和留住人才难度大。三是农牧区劳动力整体素质较低，农牧民思想观念不够解放。四是部分干部和群众缺乏进取意识，不同程度存在“等、靠、要”思想。

三、发展环境

(一) 发展机遇

——中央优惠政策凸显新优势。2015年8月中央第六次西藏工作座谈会，确定继续支持西藏发展的一系列优惠政策和一批事关经济社会发展的重大项目，米林将迎来跨越发展新阶段。中央对口支援西藏工作20周年会议进一步明确了全方位多层次、宽领域的援藏新要求，对于推进西藏跨越式发展和长治久安具有重大的指导意义和深远的历史意义，也为米林建设特色鲜明、环境优美、人民富裕的区域强县提供了坚实的政策基础和强大的发展动力。

——“四化”同步激发新产业。新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化孕育着巨大发展潜能，尤其是创新驱动、信息化与工业化深度融合、“中国制造2025”、“互联网+”等重大举措的推进落实，有利于米林培育新业态和新商业模式，构建现代产业发展新体系。

——林芝撤地改市激发新动力。2015年3月国务院批复同意撤消林芝地区，设地级林芝市，赋予林芝更多的发展自主权，林芝的影响力、竞争力、自我发展能力将大幅提升，将有利于米林更好地承接东部地区产业转移，加快特色小城镇建设，进一步扩大开放，不断深化区域合作，拓展发展空间。

——重大基础设施蕴蓄新潜力。“十三五”期间，随着拉林铁路的建设、米林机场改扩建、机场快速通道、306省道提升改造

等工程的实施，米林综合集运输体系进一步完善，区位优势更为凸现，并将成为带动经济发展的新引擎。

（二）面临挑战

国际上周边国家政局、中国与一些国家的双边关系走向对米林这样的沿边边境城市发展带来的不确定性。国内经济发展进入新常态，国家投资体制变化，对口支援城市调整，米林将面临投资增速放缓和增强自我发展、自我积累能力的挑战。反分裂斗争处于复杂阶段，维护祖国统一、加强民族团结任务艰巨。

第二章 建成科学发展和谐稳定示范县

“十二五”时期，米林县经济社会发展取得新成效、迈出新步伐，为“十三五”发展奠定坚实的基础。“十三五”时期是米林县进一步加快发展的重大战略机遇期，要积极适应把握引领新常态，全面推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，率先全面建成小康社会，建成科学发展和谐稳定示范县。

专栏一：米林县“十三五”时期经济社会发展主要目标

类别	指标	单位	2015年 实际值	2020年 目标值	年均增 速(%)	目标 属性
经济发展	县域生产总值	亿元	11.49	22	14	预期性
	县级财政收入	万元	6603	10600	10	预期性
	全社会固定资产投资额	亿元	16.22	40	21	预期性
	其中：招商引资金额	亿元	5.8	15	21	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	1.7	3.9	18	预期性
	户籍人口城镇化率	%	32.7	40	4.5	预期性
民生福祉	农牧民人均纯收入	元	12537	20654	10.5	预期性
	城镇新增就业人数	人	406	1300	26.2	预期性
	基本养老保险参保率	%	-	90		预期性
	人均预期寿命	岁	72	73		预期性
	农村脱贫人口	人	1252	2522		约束性
生态文明	森林覆盖率	%	48.1	49.1	0.43	约束性
	空气质量优良天数比率	%	-	100		约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	-	80		约束性
	单位GDP能源消耗降低	%	完成国家、自治区、市下达任务			约束性
	主要污染物排放总量减少	%	完成国家、自治区、市下达任务			约束性

注：[]内的数字为五年累计数，县域生产总值绝对值按现价增速计算。

第三章 构筑科学协调发展空间

一、城镇空间布局

打造“一核、一轴、两极”的米林城镇空间发展新格局。

一核：以米林县县城为主体的县域中心区，是全县空间发展的核心。重点打造县域内政治、经济、文化、教育、科研、卫生、综合服务中心，形成以中心区为依托，各城区多级生长、均衡发展的格局。

一轴：沿雅鲁藏布江贯穿全县，向东西两侧延伸的县域空间发展轴，集中县域范围内的所有乡镇和 90%的人口，形成米林县隔江对景的新格局。

两极：以卧龙镇和派镇为重点，将卧龙镇和派镇分别打造为县域农林果和旅游经济发展的增长极，引领县域经济的全面发展。

二、产业空间布局

（一）总体布局

根据县域内各乡镇的资源及发展现状，构建“一带三片”的产业发展格局：

一带：沿江经济发展带。依托雅鲁藏布江的天然资源，重点发展生态旅游业、绿色能源业。

三片：

中部片区：包括县域中心区、南伊珞巴民族乡，重点发展商贸物流业、生态旅游等现代服务业，打造藏医药、农副产品加工业、旅游产品加工业等产业的龙头集中区。

东部片区：以派镇为中心，涵盖羌纳乡、丹娘乡，依托丰富的自然、文化旅游资源，重点发展生态旅游、观光特色农业（尤其是特色种植、养殖业）及农牧产品加工业。

西部片区：以卧龙镇为中心，涵盖里龙乡、扎西绕登乡，重点发展特色农牧林业（尤其是藏药材种植及采集业、特色林下经济产业）、藏药加工业、体验类旅游业及绿色能源业。随着西藏东环线旅游的开展，逐步加入生态旅游。

（二）重点产业发展布局

1. 旅游发展空间布局

根据米林县旅游资源禀赋，充分考虑生态文化结构，全面构筑“133”发展战略，即“一心、三片、三廊道”旅游发展空间布局。

一心：以米林县政府所在地及江北新区为主体，完善构建米林县旅游公共服务中心。空间范围主要包括米林县现状城区和江北新区。主要提供旅游公共服务、旅游交通集散、城镇休闲功能，致力于开发建设雅江河谷中的特色风情旅游服务小城镇，以雅江两岸公路交通、米林火车站集散服务为主体，联运米林机场、雅江码头，发展成为林芝市旅游交通集散次中心、西藏旅游东环线公共服务网络的重要枢纽之一，以实现米林县城所在区域的旅游核心吸引力。同时，以旅游产业发展推进米林镇的新型城镇化建

设，支持藏医药产业、农牧产品加工业、旅游商品制造业的园区化建设，打造宜居宜游宜业的国家级生态乡镇。

三大旅游发展片区：东部片区规划为雅鲁藏布大峡谷生态旅游片区，空间范围包括派镇、丹娘乡、羌纳乡，主要功能定位为观光休闲、科考旅游、乡村旅游，该片区旅游发展将围绕雅鲁藏布大峡谷—香格里拉最深处和徒步墨脱的门户两大核心吸引力逐步展开；中部片区规划为米林健康休闲旅游片区，空间范围包括米林镇、南伊珞巴民族乡和扎绕河以东的扎西绕登乡东部，主要功能定位为健康休闲、文化旅游、生态度假。该片区旅游发展将围绕隐逸山中的绿色生命天堂和藏医药文化、珞巴族原生态文化两大核心吸引力逐步展开；西部片区规划为两山双龙特种旅游片区，空间范围包括里龙乡、卧龙镇、扎西绕登乡西部，主要功能定位为旅游交通服务、户外特种旅游。该片区旅游发展将围绕雅江河谷景观带、喜马拉雅山和冈底斯山的生物与景观多样性两大核心吸引力逐步展开。

三条旅游发展廊道：大峡谷旅游廊道的空间范围包括岗派公路、派村大桥—林芝米瑞村公路、大峡谷景区内公路周边地带，主要功能为景区公路、乡村旅游带，重点打造“大峡谷中的生命绿道、南迦巴瓦脚下的神仙人家”和“走进香格里拉最深处”两大核心吸引力；江南旅游廊道空间范围包括自 S306 省道岗嘎大桥至米林县西端的雅江南岸地带，主要功能为旅游快速路、旅游与城乡建设发展带，致力于构建西藏绿色旅游新通道和雅鲁藏布江

与喜马拉雅山之间的休闲度假大道；江北旅游廊道位于雅江北岸，范围自 S306 省道江北段向西延伸至米林县西端，主要功能定位为生态景区带、自行车与徒步旅游交通带，规划为休闲旅游“慢游道”，即与 S306 并行对景的骑游大道。

2.藏医药发展空间布局

米林藏医药产业总体上要形成“一主一副，一线多点”的新格局。

一主：在米林中心城区西南，建设藏医药生命产业园核心园，作为米林藏医药产业的龙头园区，利用该区域的交通便利条件，结合即将修建的米林火车站，设立大型的对外交易和物流中心，成为藏医药产品及原材料的交易中心。设立藏医药学院，为米林乃至西藏藏医药生命产业的发展储备人才及力量。

一副：在产药大乡卧龙镇设立藏医药产业次中心，作为交易中心。

“一线”：米林县的藏药材资源主要集中在卧龙镇、里龙乡、南伊乡、扎西绕登乡、米林镇等区域，做好该沿线的交通设施建设，基础设施建设，为产业发展提供有力的支持。同时，做好环境保护及建设工作，加强监管力度，避免过度开采带来的环境破坏，结合西藏的大旅游发展策略，利用现有的旅游产业资源，结合藏医药生命产业园的建设，打造具有良好的文化品味以及政策支持的一流投资软环境的新米林。

“多点”：在扎西绕登乡、里龙乡、卧龙镇、南伊乡等地，大

规模种植藏药材；结合米林农场土地资源的优势，利用米林镇、羌纳乡等交通便利，可快速通达机场的区域，同时有较成熟种植基地及农副产品加工基地，可就地改造，成为藏医药的加工及生产中心。形成建设藏医药的种植、加工基地、药品生产基地，完善米林县内的藏医药产业链条。

第四章 构建“3+7+3”特色产业体系

紧紧围绕“三产带一产、二产促一三产，一产三产化”的产业发展战略，突出特色优势产业，挖掘新兴潜力产业，强化统筹发展，构建以优化提升传统特色农牧业、大力发展特色优势产业、加快培育战略性新兴产业（“3”）为战略方向，以特色种植业、特色养殖业、农产品加工业、生态文化旅游、藏医药、绿色能源、天然饮用水（“7”）为发展重点，以抓龙头项目、打造园区载体、营造创新环境（“3”）为主抓手的特色产业支撑体系。朝着“农村强、农村美、农民富”的目标，通过积极探索具有米林特色的功能拓展型农村产业融合发展模式，依靠科技创新驱动，发挥区位优势，加快优化产业结构，借助以点连线、以线带面的示范带头作用，加快形成米林县“一乡（镇）一业”、“一村一品”，重点突出、布局合理的产业化发展新格局。

一、优化提升传统农牧业

积极推进农村改革试验区建设，加快推进农牧业产业化进

程，围绕优势资源的可持续利用，积极发展以藏猪、藏鸡、藏药材、干果、水果、林下资源、奶源、蔬菜、花卉等为重点的特色农牧业，实现农牧业规模化、产业化，把米林打造成全市，乃至全区重要的高原特色农畜林产品培育、生产和加工基地，显著提升农牧业产业水平。

（一）特色种植业

发展特色农牧业，推进农牧业产业化，加大特色种植业开发力度。在稳定粮食产量的前提下，以优势资源为依托，因地制宜，集中连片，重点建设一批油菜、玉米、蔬菜、两椒两桃、瓜果、天麻、木耳以及花卉种植等特色种植项目。重点抓好米林县水果产业基地、蔬菜生产基地、黑木耳种植项目、青稞生产基地、藏药材种苗扩繁、天麻标准化种植、藏药材种植园等重点项目建设，建成米林水果（干果）产业带和米林藏药材种植基地。扶持农牧民专业合作组织加快发展，每年培育 2-3 个有一定规模、带动能力强的农牧民专合组织。

（二）特色养殖业

加快以藏猪、藏鸡、养羊、犏奶牛为主的四大养殖区建设，重点扶持藏香猪、藏鸡、犏奶牛特色养殖项目发展，开发无公害畜禽产品，建成藏猪良种产业园及基地，打造畜禽业产业化示范中心，大力推广“公司+农户”发展模式，进一步壮大畜禽业的产业规模。切实抓好县级及农村畜禽无害化处理项目、牲畜屠宰场、乡镇动物检疫申报点、村级动物防疫体系、动物标识及可溯体系

等建设项目。拓宽农畜产品出售渠道，充分利用米林“铁、公、机”¹的交通优势，借助援藏和招商引资平台，不断开拓区外销售市场，着力打造线上、线下展销平台，将全县农畜产品销往区外，促进高附加值农业的发展，以提高农牧民群众收入。

（三）农牧产品绿色加工业

招商引进农牧产品精深加工厂，对培育出的纯天然无污染的农牧产品进行深加工，增加农牧产品附加值。加快培育农牧产品加工龙头企业，实现农牧产品加工业的规模化、集约化。坚持建基地、抓龙头、创特色、大品牌的基本思路，构建以藏猪、藏鸡、蕨菜、野生菌类、优质水果、干果（核桃粉和核桃油）为主的农副产品储藏、保鲜、初级加工和精深加工产业链，开发具有地方特色的绿色食品，严格按照 HACCP 食品安全体系²认证进行农牧产品加工业的生产工作，努力实现从粗放的资源利用型向集约的深度开发型转变，达到提高经济效益和控制环境污染的目标。

专栏二：“十三五”时期主要农牧业项目

- 1、米林县西藏水果产业基地
- 2、米林县蔬菜生产基地建设项目
- 3、米林县黑木耳种植项目
- 4、米林县青稞生产基地建设项目
- 5、米林县藏药材种苗扩繁建设项目
- 6、米林县藏药材产业化攻坚项目

¹ “铁、公、机”：铁路、公路、机场。

² “Hazard Analysis and Critical Point”英文首字母缩写，是目前食品行业控制食品安全最先进的管理方式。

- 7、米林县天麻标准化种植建设项目
- 8、米林县藏药材种植园
- 9、米林县药用植物观光带建设
- 10、米林县藏猪良种产业园及基地建设
- 11、米林县桑巴村鸿昊牦牛养殖项目
- 12、米林县农村改革试验基地建设项目

二、大力发展特色优势产业

立足米林县资源禀赋和功能定位，聚焦发展生态文化旅游、藏医药两大特色优势产业，为全县提供强有力的经济支撑。

（一）生态文化旅游业

围绕建设“全国生态旅游强县”的总体目标，充分挖掘体现本地特色的工布藏族、珞巴族、门巴族、“药洲”文化内涵的米林文化、传说，实施旅游精品工程建设，着力将米林县打造成集旅游、观光、宜居、休闲、娱乐、探险、养生，申办和举办各类高原文化艺术和体育赛事为一体的活动基地，将旅游业培育成米林县的重要支柱产业、强基惠民的幸福产业、现代服务业的主导产业。到2020年，旅游总收入达到10亿元，米林县成为藏东南特色高端生态文化旅游基地、旅游交通集散服务基地。

1.构建具有米林特色的多元化产品体系

度假旅游。在督促各景区强化度假功能的同时，依托现有大峡谷和南伊沟两大景区，重点规划和开发农家乐度假旅游，在景区各个村庄建设特色村寨客栈，实施合作化经营，打造一批以村

民集资入股为主、政府补助为辅的精品家庭客栈，统一标准、统一服务、统一管理，逐步形成家庭连锁客栈。建设卧龙、达林、扎绕、大峡谷入口等4个自驾露营地，让游客真正享受到原生态度假之旅。

观光旅游。保护性的开发新的旅游观光景点，加大对现有景区自然环境的保护力度，保持山水、森林、草原风光的原生态，根据景区一年四季的不同景色，推出大峡谷、南伊沟景区、雅江观光带四季游产品。同时适当规划雅江两岸农牧业种植、养殖，选定1-2个村庄建设农牧业观光园项目，通过规划设计、施工、经营、管理，将农牧业生产、建设和旅游观光融为一体，形成以度假、观光、娱乐、餐饮、采摘为主的现代农牧业观光园。

文化旅游。将工布藏族、珞巴、门巴等民族文化融入到特色村寨客栈建设，深挖具有珞巴民族特色的产品，结合非遗项目，打造珞巴织布、贡布毕秀等特色文化产品；深度挖掘藏医药文化精髓，将藏医药养生文化融入到休闲度假旅游中；打造以3月桃花节、5月黄牡丹文化旅游节、9月雅鲁藏布文化旅游节为载体，春看花海仙境、夏避炎热酷暑、秋观层林尽染、冬赏阳光雪域的四季营销推广模式，全面提升节庆活动影响力。

特种旅游。发展和完善雅江漂流、徒步旅游产品、绿色环线产品；开发扎绕河风光、倾波农场等特种旅游线路，策划推出索松、吞布容、琼林、朗贡等四季摄影基地；策划中小型高原体育赛事项目。

2.推进两大景区及新景点建设

推进大峡谷 5A 级旅游景区和南伊沟景区建设。加快推进雅鲁藏布大峡谷 5A 级景区创建，尽快打造大峡谷景区环形观光线路，提升游客吞吐量；协调完善雅江北岸索松-达林-直白旅游基础设施建设，加快景区售票点内移项目建设，增添小集镇人气和活力；实施景区二期停车场建设和观水台改造，完成景区内摊位整体改造，规划实施达林、直白、索松、大渡卡、加拉和派村特色村寨建设，切实把旅游发展与农牧民增收致富紧密结合；进一步加强景区服务与管理，加快景区的基础设施建设、完善公共服务体系，力争早日通过 5A 级评估；南伊沟景区要逐步新增观景点，以及旅游产品的开发和包装，抓紧游客中心功能完善改造。

积极推进新景点建设。适时推进萨贡玉措景区开发；加快实施宇妥藏医药科普园区建设，使之成为新的体现米林特色的人文景区；按照旅游景点标准，推进色苏庄园观雅江、赏桃花功能建设；统筹羌纳寺文物改造、景点规划、羌渡岗小康村建设，完善羌纳寺景点旅游功能；实施才召沟景区建设，修建才召村至牧场马道、牧区跑马场、珞巴原始民居等原生态文化旅游元素，丰富才召村珞巴文化内涵，使之形成具浓郁文化特色的自助自驾游基地。进一步完善羌纳“两江汇流”、丹娘乡“佛掌沙丘”景点建设。

3.发展智慧旅游

充分利用现代化信息手段，积极融入全区、全市一个中心（智慧旅游云数据中心）、三大体系（智慧旅游管理、营销、服务体

系)、五个平台(智慧旅游服务行业服务于管理云平台、旅游电子政务网集群云平台、旅游咨询网集群云平台、智慧乡村旅游(农家乐)管理与营销服务云平台、西藏旅游公共服务平台)、N个系统(全区视频会议系统、自治区旅欧大数据决策分析系统、智慧景区数字化综合管理系统、旅游全球分销系统(GDS)、旅行社业务管理系统、智慧景区电子票务系统、智慧景区户外信息发布系统、智慧景区环境监测系统等)的建设,打造智慧旅游,不断提升米林县旅游信息化发展水平。

4.完善配套旅游要素建设

完善综合旅游交通功能。充分利用林芝机场的地理优势,突出米林县作为林芝市第二交通中心的地位,开通机场—米林—景区—八一的旅游专线;规划建设县城—机场—派镇水上旅游观光航道,提高雅鲁藏布江航道等级;加快雅江北岸环线公路、桥梁及景区内配套工程建设,提高旅游质量;加快旅游通道维护与管理,确保游客交通安全;完善派镇—松林口徒步游配套设施建设;推进景区停车场建设,缓解景区停车难问题。

完善旅游服务功能。合理使用米林县旅游服务中心,引进3—5家旅行社,设置米林特色商品展售大厅,真正体现旅游服务功能。完善A级旅游景区、旅游通道厕所、观景台、游步道、导示标识系统、解说系统、垃圾回收设施、吸氧站、加油站点、汽车修理点等配套设施建设。加快星级宾馆、酒店、派镇客栈联盟等建设进度,引进经济型快捷酒店,建设精品家庭客栈、特色

民宿，满足不同层次消费需求；建设各景区旅游紧急救援、救助体系。

（二）藏医药业

充分发挥米林藏医药产业发展的独特优势，延伸产业链，培育壮大藏药材种植、研发、展览、交易、养生保健为一体的藏医药产业链，使米林成为著名的西藏“药洲”，成为西藏及中国乃至东南亚的藏医药生命产业核心。

积极培育米林县藏药材种植带。大力发展种植周期短、见效快、药用价值高、经济效益好的藏药材，确保藏药材资源的市场供应。加大藏药材 GAP 基地建设力度，坚持“公司+基地+农户”的产业化经营模式，加快藏药材人工栽培技术的研究推广和应用。

加大藏医药产业研发、生产力度。稳步推进藏医药科技园区建设，积极引进国内外知名制药企业和生物科技企业，联合开发藏药材资源，开发研制藏药新品种和各类养生保健功能药品，开拓藏医药领域高端市场。引进、培育藏药材加工业，按新版 GMP 标准建设名贵藏药材精加工和饮片厂，培育和推进米林县藏药工业发展。

打造藏医药原材料集散中心。规划建设“藏医药原材料集散中心”，扩展国内外市场，做大规模，打造西藏地区最大的原材料集散、中转基地。

促进藏医药文化传承发展。积极打造国家级“藏医药生命产

业园”，以宇拓纪念馆和藏医学论坛为核心，把藏医学校、藏药制剂、藏医康复治疗 and 藏药材种植融为一体，形成一个既有根又有枝叶的产业。力争每年在米林定期举办一次全藏区宇拓藏医药学术研讨会，扩大米林“药洲”在全藏区的影响力。

专栏三：“十三五”时期生态文化旅游、藏医药主要项目

- 1、米林县智慧景区建设
- 2、米林县生态旅游示范景区
- 3、米林县萨贡玉措景区
- 4、米林县自驾旅游营地
- 5、米林风情小镇旅游特色化改造
- 6、米林县国家级生态旅游示范村
- 7、米林县农牧民参与旅游扶持项目
- 8、米林县 A 级景区公共服务设施
- 9、米林县旅游通道公共服务设施
- 10、米林县各景区旅游紧急救援、救助体系
- 11、南伊沟景区公路（包括两座桥）
- 12、派镇—松林口旅游断头路
- 13、米林县自行车、徒步绿道建设
- 14、藏东环线（米林段）基础设施建设项目
- 15、米林县藏医药科技园区建设项目
- 16、藏医药原材料集散中心
- 17、藏药材 GAP 基地建设

三、加快培育战略性新兴产业

发挥生态优势发展生态工业，开发生态产品，实现生态与经济的有机结合，重点发展绿色能源开发、天然饮用水等战略性新兴产业，推动我县产业向高端化、绿色化转型升级。

（一）绿色能源业

以水电能源为主，围绕建设藏东南能源基地的目标，将全县水电能源发展纳入全市整体战略部署，坚持“开发中保护，保护中开发”的原则，促进丰富的水电能源优势向经济优势转变。到2020年，力争电力装机容量达50万千瓦左右，水电能源输出大幅增加，水电能源产业成为支撑全县经济发展的重要增长动力，初步实现建设米林水电能源大县目标。

分步推进电源建设。加快雅鲁藏布江水力资源开发步伐，积极推进雅鲁藏布江水电站建设。推进雅江支流比扑曲、里龙沟、扎绕沟三个流域水电开发项目，重点抓好南伊电站的升级改造工程。

全面加强电网建设。扩大电网覆盖面，加强8个乡镇用电线路合理分段、适度联络，所有村、户全部由主电网供电，全部达到全国小康用电水平，电压合格率达到99.4%，供电可靠率达到99.81%。“十三五”期间，米林县将启动新一轮农网改造升级工程，计划新建、改造农电项目28个，计划项目总投资为5.45亿元。增加全县电力装机容量，实施新建派镇110千伏输变电站和线路工程，新建多卡、羌纳、米瑞35KV变电站和线路工程，新

建卧龙 220KV 变电站和线路工程；加快多卡和羌纳 35 千伏输变电站改造升级、南伊电站机电设备改造等工程。加快电网技术改造步伐，提高电网供电能力和供电质量，满足全县经济发展与社会用电需求，到 2020 年，力争县域用电普及率达 100%，构成县域 35 千伏电网服务全县。

（二）天然饮用水产业

以《西藏自治区人民政府关于加快天然饮用水产业发展的意见》《西藏自治区天然饮用水产业发展规划(2015-2025)》为指引，立足米林区区位优势，依托资源禀赋，大力发展天然饮用水产业。

打造米林天然饮用水名牌。充分利用资源、政策优势，加大招商引资力度，引进经济技术力量雄厚、管理水平先进、责任心强的战略合作伙伴，吸引社会力量多元化投资天然饮用水产业发展。实施品牌发展战略，挺进中高端水市场，以品牌带动市场开拓，扩大市场影响力，提高市场占有率。

构建天然饮用水仓储物流基地。以川藏铁路拉林段、青藏铁路的延伸建设为契机，加快谋划天然饮用水产业仓储物流体系建设，引导企业在米林建立区域产品集散地或营销中心，使米林成为西藏天然饮用水仓储与物流配送中心。

积极开拓天然饮用水市场。加强与对口援藏省市衔接合作，协助企业采取点对点直销方式，建立重点目标市场的产销对接平台，提高米林天然饮用水市场占有率。鼓励企业建立健全营销网

络体系，积极参与国际、国内和区域产品展销展示会，不断扩大影响，巩固区内市场、开拓区外市场。

专栏四：“十三五”时期战略性新兴产业主要项目

- 1、雅鲁藏布江水电站
- 2、比扑曲、里龙沟、扎绕沟三个流域水电开发项目
- 3、新一轮农网改造升级工程
- 4、110kV 派镇输变电工程
- 5、110kV 米林输变电工程
- 6、35kV 羌纳输变电工程
- 7、35kV 里龙线改造工程
- 8、110kV 派镇变 10kV 线路配套送出工程
- 9、35kV 里龙变 10kV 线路新建工程
- 10、220kV 卧龙变 10kV 线路配套送出工程
- 11、110kV 米林变 10kV 线路配套送出工程
- 12、35kV 羌纳变 10kV 线路新建工程
- 13、35kV 米林变 10kV 配网改造工程
- 14、米林变县重要用户双电源改造
- 15、羌纳线路改造工程
- 16、米林县南伊电站机电设备改造项
- 17、天然饮用水仓储与物流配送中心
- 18、林芝机场现代物流中心项目
- 19、米林县生活必需品分拨中心储备库项目

四、构建特色产业支撑体系

（一）紧抓龙头项目

一是加快项目生成。围绕7个重点产业，着力策划生成重大产业龙头项目，重点突破产业链关键环节和缺失环节，建立以产业龙头项目延伸拓展产业链（群）的体制机制，从优势特色产业做起，从能做的项目做起，加大项目前期工作力度。二是加强项目管理。坚持全县一盘棋，建立项目储备库，定期及时将新生成项目汇总入库，建立信息化管理平台，跟踪管理项目协调推进情况。完善重点项目激励机制，建立重点工程督查台账，细化明确责任分工，全面跟踪把握项目关键环节进度情况，全力提升项目落地率、开工率、投产率。三是加快招商引资。突出重点，分类招商，创新招商方式，注重以商引商，择优引进符合米林产业方向、具有支撑带动作用的优质项目，打造产业与招商引资有机结合、产业与招商引资相互促进的模式。

（二）推进载体建设

在县域范围内，结合各乡镇现有优势资源及产业发展意向，成立超越各乡镇行政范围的县域产业经济发展园区。切实发展主导产业，围绕米林优势产业，延伸上下游产业链，促进生态旅游、藏医药等主导产业生态链形成。积极创建米林县生态农牧业产业园、科技示范园，通过多方筹资融资，加大园区建设力度。梳理重点发展产业目录，引进高投资、高产值、高税收、符合新园区定位的项目，进一步带动园区发展。完善园区管理水平，园

区建设坚持生态建设、绿化美化与项目建设同步进行。严格产业准入，维护园区生态环境。

（三）强化创新环境

以打造农村改革试验区为契机，创新投资模式，鼓励社会资本投入，引导群众自主创业，对农牧民新型经营主体采取以金融贷款发展为主，城投担保、政府贴息为辅的发展模式。加大对农牧业产业的科技投入力度，通过科技推动产业，转变群众思想，从劳动密集型向劳动集约型转变，提高生产力，增加农牧民收入。鼓励各类农科教机构和社会力量参与科技研发，积极探索银政企合作的模式，通过平台建设吸引企业入驻、留住人才。加大创新人才引育力度，重点培养一批掌握“新、特、精”技术的技能人才，着力引进一批重点产业和重大项目急需紧缺人才和团队。加强与县内外的技术交流合作，积极引进科技项目和资金，重点加深与对口支援省份的科技交流合作，丰富科技援藏内涵。

第五章 加快新型城镇化和新农村建设

一、高标准拓展城市空间

通过“东控、南拓、西进、北跨”³拓展中心城区，以“两岸三

³东控：优化县城东部片区，建成县城东北入口处的产业加工片区。南拓：向南发展，打造南部藏医药博览园区，进一步加强与藏医药发源地--扎贡沟--之间的联系，通过旅游辅助藏医药产业的发展。西进：发展县城西侧沿江控制带，完善县城西侧沿江防护堤岸，建设沿江居住片区。打造包括有旅游服务酒店、商业片区、藏医药论坛及藏医药学院研发区、产业会展区和藏医药康体培训区等内容的藏医药生命产业园核心园区。北跨：县城的发展向北跨越雅鲁藏布江，结合拉林铁路米林火车站建设雅鲁方舟风情小镇。

地”（雅鲁藏布江南北两岸，涵盖原有县城及周边区域、雅鲁方舟风情小镇及藏医药生命产业园核心园区）建设为龙头，以三明路-福州路-教育路-滨江路形成的城市发展新空间和文化传承轴，完善提升行政办公片区、住宅商业综合片区、文化教育片区、综合住宅片区、酒店商业片区、工业片区、风情小镇新区、藏医药论坛及藏医药学院研发区、产业会展区和藏医药康体培训区十大片区，促进城市功能环境、人居环境与文化景观环境的全面改善，塑造“山水融城”城市形象。

二、打造米林风情特色城镇

紧紧围绕打造生态宜居特色城镇的目标，突出民族特色、山水特色，扩大城镇规模，精心打造山、水、城三位融为一体的米林风情小镇建设格局。结合拉林铁路火车站的建设，在雅鲁藏布江北岸新建雅鲁方舟风情小镇，建成集旅游、休闲、购物、物流、民俗艺术展览展示及艺术（奇石根艺等）创作为一体的文化产业基地。提升雅鲁藏布江南岸现有城镇风貌，打造融居住、工作、休憩、旅游为一体的高原特色县城。建设卧龙、派镇两个重点镇，打造县域东、西两大门户。提高里龙乡、扎西绕登乡、南伊珞巴民族乡、羌纳乡、丹娘乡一般乡镇的承载能力，促进农村人口就近向城镇集中，打造特色化小城镇。

三、高要求创建全国文明县城

根据《全国文明城市测评体系》（县级）要求，从2016年

年初启动全国文明县城的创建工作，以加强县域基础设施和公共设施建设、城镇管理、市民文明素质为重点，以文明城市创建活动为统领，通过2年时间的不懈努力，深入开展创建文明村镇、文明单位活动，进一步提高群众文明素质和城市文明程度，推动县域经济社会发展，加快建设富强、民主、文明、和谐的幸福米林，提升我县知名度和影响力，到2017年年底把米林县建设成为具有“廉洁高效的政务环境、民主公正的法治环境、公平诚信的市场环境、健康向上的人文环境、有利于青少年健康成长的社会文化环境、舒适便利的生活环境、安全稳定的社会环境、可持续发展的生态环境”的全国文明县城。

四、高质量推进新农村建设

坚持以农牧民增收为核心，以农业现代化为途径，以公共服务提升为重点，扎实推进边境村、腹心村等社会主义新农村建设。高起点、远要求制订村镇规划，统筹考虑农村产业布局、基本农田保护、村庄建设整治、村村通公路以及农村重大基础设施建设，促进城乡公共基础设施均衡发展。加快安居设施建设，大力实施棚户区改造、村庄亮化、电网线路入户、村级活动广场等建设工程。促进产业发展，实施农牧业提质增量、互联网+农业等工程，推动农业生产机械化，大力发展农户庭院经济，积极发展民族演艺、农业观光体验等旅游开发项目。加强生态环境保护，着力推进村庄道路硬化、农田水利、生活垃圾收集转运等建设工程。完善公共服务配套，发展村办集体经济项目，加快电视村村通工程、

村卫生室、图书室设备完善工程、村级综合性服务中心等项目建设，完善防灾减灾、抗震避险基础配套设施建设。落实各项惠农政策，加大农牧区劳动力就业转移，积极支持有创业意愿和能力的劳动力创业，打造一批专业乡镇、专业村，支持产业化龙头企业、种养大户等新型经营主体发展，多渠道促进农牧民增收，确保农牧民人均纯收入年均达到 10.5%以上。

第六章 增强城乡综合承载能力

一、健全综合交通网

增强交通对外辐射力。加快建成拉林铁路，实施好米林机场改扩建工程，实施 306 省道提升改造，打造对接拉萨、成渝滇的便捷通道，构建藏东南集运输枢纽。

建立完善县域网络化路网体系。加强主干道、环道建设，打通断头路，重点开展米林至派镇沿江公路工程、米林县环线公路工程、角木那公路工程、通村硬化路面工程等项目建设，形成各村庄之间、乡村之间、乡镇之间交通网络化布局。到 2020 年，行政村通硬化公路率达 90%以上，自然村通公路达到 100%，寺庙通硬化公路率达到 100%。

大力实施各级道路提升改造。增强道路交通安全性和通畅性。提升岗派公路、里帮公路、扎茂公路、单茂公路、江北公路、雪卡公路等县道、乡道道路等级，加强沿线旅游服务设施和安全

设施建设，推进大峡谷景区环线公路建设项目、南伊--才召旅游环线建设项目，在景区建设完善车辆汇车点和安全标识，保障道路交通安全与通畅。

加快跨江大桥建设。重点推进岗嘎大桥新建工程、米林县第二大桥工程、扎村大桥新建工程、茂公大桥新建工程等项目建设。

完善客货运枢纽体系。推进米林县客运（货运）站、派镇、卧龙客运（货运）站建设，做好沿线站点布设，完善以米林县城为中心，各类运输方式站场衔接良好，辐射各县乡的客货运枢纽体系。

专栏五：“十三五”时期主要交通建设项目

- 1、米林县牧道建设项目
- 2、米林县岗派公路改建工程
- 3、米林县米林村至派镇转运站沿江公路
- 4、米林县派镇达林村至林芝县鲁朗镇公路
- 5、米林县卧龙仲塘村至工布江达县公路
- 6、米林县里龙乡朗贡村至加查县公路
- 7、米林县里帮公路改建工程
- 8、米林县扎吞公路改建工程
- 9、米林县雪卡公路改建工程
- 10、米林县加拉公路改建工程
- 11、米林县扎茂公路改建工程
- 12、米林县单茂公路改建工程
- 13、米林县江北公路改建工程

- 14、米林县扎村大桥新建工程
- 15、米林县茂公大桥新建工程
- 16、米林县通村硬化路面工程
- 17、米林县角木那公路新建工程
- 18、米林县巴让村至朗县巴龙村公路新建工程
- 19、米林县派镇至墨脱县背崩边防公路
- 20、米林县岗嘎大桥新建工程
- 21、米林县第二大桥工程
- 22、米林县环线公路工程
- 23、米林县客运（货运）站
- 24、米林县派镇、卧龙客运站
- 25、米林至山南加查高等级公路

二、建设智慧米林

加强信息基础设施建设。提高现有设备容量，大力建设布局完善、结构合理、技术先进、适度超前市场需求的基本传输网、城域网传输网及个类业务网络，完善农牧区通信网络建设，提高通信网络覆盖率，积极推动互联网、广电网、电信网“三网融合”。到2020年，力争县域内固定电话普及率达100%，移动电话信号覆盖率达100%，广播、电视人口覆盖率均达100%。

推动新一代信息技术创新应用。加快实施县政府信息化工程，整合政务、农牧、气象、水利等公共资源，健全政务服务、公共服务、社会治理信息平台等智慧服务体系，促进城市管理信

息化、基础设施智能化、公共服务便捷化、产业发展现代化、社会治理精细化。大力发展电子商务，积极引导米林产品网上零售、现代物流企业有序发展。大力发展智慧旅游，完善旅游业综合服务平台。

专栏六：“十三五”时期主要信息化建设项目

- 1、米林县藏医药产业园区信息化建设项目
- 2、米林县社会管理信息平台项目
- 3、米林县数字网络电视覆盖工程
- 4、米林县广播电视发射智能化建设

三、完善市政设施建设

加强供水系统建设。实施米林县新区供水工程、米林县乡镇供排水工程、米林县行政村供水提质增效等项目建设，完善供水管网，优化水资源，全面提高城乡居民饮用水质量。推动地下综合管廊建设和海绵城区建设，构建良性水循环系统。

推进新能源建设。加快推进电力、太阳能、燃气等清洁能源开发建设，不断完善太阳能设施和供电线路，着力优化农村能源结构，到 2020 年，实现县域内以电能、燃气为主要能源，力争全县电能、燃气普及率达 90%以上。

推进污水处理设施建设。加快推进全县污水处理设施建设，新建县城污水处理厂 1 座、新区污水处理厂 1 座、乡镇污水处理厂 7 座，到 2020 年，力争县城、各乡镇均建成污水处理设施，城镇生活污水集中处理率达到 95%以上。

建设垃圾处理系统。推进各乡镇垃圾收集转运、垃圾处理设施建设，建设垃圾分类收集、分捡处理及无害化处理系统，新建米林县第二垃圾填埋场、卧龙和丹娘乡镇垃圾填埋场、7个乡镇无害化垃圾处理设施。实施生活垃圾的分类回收与资源化，力争到2020年，县城及7个乡镇生活垃圾分类弃置与收集达到60%，使全县生活垃圾无害化处理率达到生态县建设标准。

专栏七：“十三五”时期主要市政建设项目

- 1、米林县藏医药产业园区市政工程
- 2、米林县滨江路市政工程
- 3、米林县新区市政工程
- 4、米林县县城供水工程
- 5、米林县乡镇供水工程
- 6、卧龙小集镇、扎绕小集镇、派镇、南伊乡、丹娘乡、里龙乡、羌纳乡基础设施项目
- 7、米林县县城排水防涝工程
- 8、县城污水处理厂
- 9、新区污水处理厂
- 10、重点乡镇污水处理工程
- 11、米林县3个乡镇生活垃圾填埋场工程
- 12、米林县备用垃圾填埋场
- 13、米林县医疗废物焚烧站占地面积2500平方米及焚烧处理设施

四、增强防灾减灾能力

健全防灾减灾体系。推进新一代天气雷达、突发事件预警信息发布站点等现代气象基础设施建设，提高应对极端天气和气候事件的能力。大力开展城乡防洪排涝综合治理，推进防洪堤坝建设和山洪灾害防治。推进城乡气象与洪水预警、防震减灾、地质灾害防治等基础设施建设。实施森林火灾预警防控工程，完善预防、扑救、保障体系。强化农作物病虫害、林业有害生物、动物疫病疫情、冰冻等灾害防控。加强消防基础设施和综合应急救援队伍建设，构筑社会消防安全“防火墙”，推行消防安全网格化管理。

强化灾害监测预警应急体系建设。整合水利、气象、地质灾害、卫生等信息资源，完善监测预警预报信息网络，建立防灾减灾信息化系统。支持城乡救灾物资储备库、应急避灾场所、消防安全等设施及救灾技术装备建设。

专栏八：“十三五”时期主要防灾减灾项目

- 1、米林县林业有害生物综合防控体系建设工程
- 2、米林县新城区防洪堤工程
- 3、米林县扎绕乡、丹娘乡崩嘎水土流失综合治理工程
- 4、米林县扎绕乡、米林镇中小河流治理工程
- 5、米林县羌纳乡、丹娘乡河道治理工程
- 6、米林县羌纳乡岗嘎、南伊乡琼林村、羌纳乡巴嘎山洪灾害治理项目
- 7、米林县村级救灾物资储备仓库项目

第七章 共享温馨包容幸福生活

一、推进教育增量提质

坚持以人为本，着力推动教育事业科学发展，优化教育结构，扩大教育供给，提高教育质量，完善教育体系，保障教育公平，进一步促进教育协调、均衡和可持续发展。

加大教育投入。加快义务教育学校标准化建设，重点推进县中学、县中心小学和乡镇小学教学综合楼、学生宿舍、学生食堂、教工周转宿舍、塑胶标准化运动场建设，努力缩小县城、乡镇和校际办学差距，逐步实现义务教育办学条件、管理水平、师资队伍、教育质量达到较高水平的均衡。

普及学前教育。加快第二幼儿园、村级幼儿园建设，构建县、乡（镇）、村全覆盖的学前教育网络，“双语”教育入园率达 100%，全面提升幼儿教师素质，探索建立具有米林特色的学前教育模式。

大力实施素质教育。建成两所素质教育示范校。加快发展职业教育，推进职业技能实训基地建设，增强职业教育培训能力，围绕产业发展、市场需求、企业需要，拓展相关培训课程，不断完善农牧民就业、创业培训体系，大力支持扫盲培训、科技推广培训、农牧民技能培训、劳动力转移培训等各类培训活动，着力培养技能型、实用型人才和高素质劳动者。到 2020 年，基本建

立布局合理、结构完善、体系健全、质量保证，各类教育优质、均衡、协调发展的现代化教育新格局。

专栏九：“十三五”时期主要教育建设项目

- 1、米林县第二幼儿园
- 2、米林县中心小学教学综合楼
- 3、米林县中学教学综合楼
- 4、米林县小学、中学多功能阶梯教室
- 5、米林县中学学生宿舍
- 6、米林县中心小学学生宿舍
- 7、米林县中心小学教工周转宿舍
- 8、米林县中心小学学生食堂
- 9、米林县中学学生食堂
- 10、米林县乡镇小学综合教学楼
- 11、米林县乡镇小学教师宿舍
- 12、米林县乡镇小学学生食堂
- 13、米林县乡镇小学学生宿舍
- 14、米林县及乡镇小学塑胶标准化运动场项目
- 15、米林县村级幼儿园建设项目

二、提高城乡居民健康水平

统筹城乡卫生发展，扩增医疗卫生资源，优化结构布局，改善医疗机构设施条件，强化卫生人才队伍建设，完善医疗卫生服务体系，进一步提高全县人民群众健康水平和生命质量。

强化政府公共卫生责任。加大政府医疗卫生投入，强化政府在提供公共卫生和基本医疗服务中的责任，确保政府卫生投入增长速度不低于财政经常性收入的增长幅度。建立公共卫生服务保障机制，逐步提高公共卫生服务经费，适时增加公共卫生服务项目。推进公立医疗机构综合改革，加快建立国家基本药物制度，完善运行机制、补偿机制，增强公立医疗机构公益性。完善农牧区新型合作医疗制度，实施农牧民大病统筹报销。推进县医院、乡镇卫生院、村卫生室的药品“零差价”，实现药品“零差价”收费标准。加强医疗质量和医疗安全帽监管，完善服务体系。

完善医疗卫生服务体系。健全以县医院为龙头、乡镇卫生院为主体、村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络。进一步改善县医院、乡镇卫生院设施条件，加大村卫生室建设力度，提升医疗服务水平。鼓励社会资源进入医疗卫生领域，满足群众多层次、多样化医疗服务需求。进一步完善农牧区医疗卫生体系、县城基本医疗服务体系和地方病防治体系，提高疾病预防控制和医疗救治能力。到 2020 年，全县城乡居民平均期望寿命达岁，婴儿死亡率控制在以下，孕产妇死亡率控制在以下，每千人拥有医院床位 4.15 张、卫生技术人员 7 人，实现人人享有基本医疗卫生保健。

强化卫生人才队伍建设。着力加强卫生人才的引进和培养。制定优惠政策，吸引高素质和急需的专业缺口人才，对引进人才提供必要的生活保障措施和工作经费。大力推进医学继续教育工

作，采取多种形式对卫生人员进行专业培训。建立上下级医疗机构医生双向交流制度，下级医疗机构定期安排卫生技术人员到上级机构进行进修，提升业务水平和服务能力，上级医疗机构定期安排医生到下级机构服务一定年限，并作为晋升职称的必备条件。鼓励支持医生到基层、农村、边远地区工作，在职称评定、住房、工资待遇等方面给予优惠政策倾斜。

做好计划生育工作。创新人口和计划生育服务理念和管理模式，完善县乡村三级计划生育服务网络建设，做好计划生育、优生优育、生殖健康等科普宣传和技术服务，推动人口均衡发展。建立健全流动人口现居住地计划生育技术服务保障机制，切实做好农牧区和流动人口计划生育工作。推进出生缺陷一级预防工作。加强和完善计划生育利益导向体系建设，全面落实计划生育奖励扶助、计划生育特别扶助等系列扶助制度，逐步提高奖励和扶助标准，完善独生子女、双女父母奖励制度，探索建立长效节育奖励制度。

加强食品药品安全保障。建立健全覆盖“从农田到餐桌”全过程的食品安全监管制度，强化食品源头控制，推动农产品标准化生产，建立高效的食品安全追溯机制。探索推动建立食品安全责任保险制度，完善食品安全事前事后管理链条。加强药品安全检验检测，加大对制售假冒伪劣和有毒有害食品药品违法犯罪活动打击力度。

专栏十：“十三五”时期主要卫生建设项目

- 1、米林县村卫生室建设项目
- 2、米林县妇幼保健院项目
- 3、米林县县疾病预防控制中心
- 4、米林县乡镇卫生院职工周转房
- 5、米林县食药局办公业务用房
- 6、米林县食品药品监管体系执法装备配备项目

三、繁荣公共文化体育事业

完善文体设施服务网络，丰富群众文体生活，打造特色文化品牌，规范文化市场，不断满足群众精神文化需求。

完善文化体育设施。大力推进县文化苑、县综合文化活动中心、乡镇体育文化活动中心、村（居）文化活动室、城乡数字电影工程、社区书屋、寺庙文化室、公共文化网络信息服务平台、数字网络电视覆盖工程等项目建设，完善县、乡（镇）、村三级文体设施服务网络，推动公共文化体育设施向全社会免费开放，增强公共文化体育产品和服务供给能力。

构筑和谐多元的公共文化体系。围绕打造文化强县的目标，完善文体设施服务网络，丰富群众文体生活，打造特色文化品牌，规范文化市场，不断满足群众精神文化需求。加强公益性文化服务，注重传统优秀文化的传承，加强文化创新，扩大对外文化艺术交流，推动具有米林特色的民族文化走出去。鼓励具有民族特色和时代气息的优秀文化作品创作，加大对优秀艺术精品创作扶持力度，打造一批有影响、体现民族特色的文化艺术品牌。积极

举办具有民族特色的文化展演和文化下乡，支持开展丰富多彩的群众性少数民族传统节庆、文化活动，进一步丰富群众文化生活。努力探索保护和传承少数民族优秀传统文化的有效途径，重点做好申报米林县文化苑、县民俗文化村、珞巴族文化传承传播活动中心、珞巴族服装及织布技艺传习中心、米林县自治区级非遗项目珞巴竹编传习所、米林藏医药文化开发保护项目、林芝市非遗产业示范点等工作。加强基层文艺队伍建设，努力造就一支数量充足、素质较高的文化活动队伍。结合旅游业发展，重点打造县民间艺术团，改扩建民间艺术团演艺场所，建设文化微企业，组织民间艺术团开展商业演出活动。

构建群众体育体系。大力实施“全民健身计划纲要”，探索群众体育发展新模式，广泛开展农村体育、学校体育等群众性体育健身活动。结合林芝高原训练基地建设的契机，开发适合米林地域特色的体育活动项目，开发徒步墨脱、徒步大峡谷等运动线路。精心策划，举办米林县城至派镇大峡谷入口沿江自行车赛、南伊沟马拉松赛等具有地方特色的体育赛事，进一步扩大体育的社会影响力，丰富市民的体育文化生活。

整顿和规范文化市场。坚持管理与繁荣并重，促进文化市场规范发展，不断创新文化市场管理措施，改进管理手段和方法，综合运用法律、行政、经济等手段加强对文化市场的宏观管理，实现管理的经常化、制度化、规范化，大力营造健康向上的文化氛围，不断繁荣文化事业，全面建设文化强县。

推进精神文明建设。紧紧围绕推动社会主义现代化建设的精神文明建设，开展强化理想信念教育、提高公民道德素质、开展群众性精神文明创建活动、抓好未成年人思想道德建设，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化素质。

专栏十一：“十三五”时期主要公共文体建设项目

- 1、米林县乡镇体育文化活动中心
- 2、米林县新华书店
- 3、米林县公共文化网络信息服务平台
- 4、米林县综合文化活动中心改扩建
- 5、米林县民间艺术团演艺场所改扩建
- 6、米林县非遗展示场所
- 7、米林县村（居）委会文化活动室
- 8、米林县寺庙文化室
- 9、米林县应急广播体系平台
- 10、农村电影数字化
- 11、社区书屋建设
- 12、米林珞巴族服饰及织布技艺传习中心
- 13、米林藏医药文化博物苑内部装修、布展和展品收集
- 14、新华书店网点建设
- 15、农村家庭书柜建设
- 16、广播电视译制能力监管平台

四、实现更高质量就业

持续扩大就业规模，进一步优化就业结构，确保就业形势稳定，努力实现充分就业。实现动态消除“零就业家庭”，到 2020 年，五年城镇新增就业 1300 人，实现农牧区劳动力转移就业 1.1 万人次，城镇登记失业率控制在 2.2% 以内。

加强就业服务和管理。实施更加积极的就业政策，形成比较完善的促进居民就业、促进农业转移劳动力就业、促进创业的政策和服务体系。大力推进人力资源市场、社会保障服务中心等设施建设，建立健全覆盖城乡的就业创业服务平台体系。完善就业政策法规咨询、信息发布、职业指导和职业介绍、就业失业登记等服务，推进服务规范化，拓展服务功能。完善就业援助制度，形成及时有效帮助城镇就业困难人员和零就业家庭就业的长效机制。大力开展多种形式的就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，努力提高劳动者特别是农牧民的就业、创业能力。

促进重点群体就业。鼓励发展家庭服务业，推动一批中小型家庭服务企业做专做精，充分发挥家庭服务业对促进就业的作用。鼓励机关、企事业单位接收本地生源的高校毕业生、零就业家庭及农业转移劳动力等群体人员，鼓励高校毕业生、零就业家庭及农业转移劳动力自主创业。广开就业渠道，积极开发公益性岗位，鼓励农民将资产和资源转变为资本投资创业，推动农业劳动力平稳有序外出务工，多渠道促进农业劳动力转移就业。

构建和谐稳定劳动关系。全面实施劳动合同制度，普遍建立

集体协商和集体合同制度。全面推进劳动用工备案制度，加强对企业劳动用工的动态管理。完善劳动人事争议处理机制，指导企业建立健全内部劳动争议协商解决机制，加强劳动人事争议仲裁院建设，完善仲裁办案制度，劳动人事争议仲裁结案率达到 98%。健全政府、工会和企业三方劳动关系协调机制。健全工资支付保障机制，完善最低工资和工资指导线制度，逐步提高最低工资标准。加强劳动保障监察执法体系建设，健全预防预警机制，有效维护劳动者合法权益。

五、完善城乡社会保障体系

积极建设全民社保城区，加快推进住房保障建设，进一步提高社会救助福利水平，构筑强有力的覆盖城乡的民生保障网。至 2020 年，全民共济、共享经济社会发展成果的社会保障体系形成。

建设全民社保城区。进一步完善城镇职工基本医疗、失业、工伤、生育保险、农村基本养老保险制度。继续扩大各项社会保险覆盖范围，将符合条件的各类群体纳入相应的社会保险制度，重点做好城乡居民、农牧民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员的参保工作。制定激励政策，引导和鼓励各类人员及早参保、长期参保和连续参保。增加社会保障投入，逐步提高社会保障待遇水平。

健全住房保障体系。继续加大保障性住房、公共租赁住房建设力度，继续加大保障性住房、公共租赁住房建设力度，进一步加强

保障性住房管理，完善保障性住房管理政策和机制，切实落实保障性住房退出机制，强化对入住人员的动态监管，定期清理，努力提高保障性住房的综合利用率，杜绝现有房屋空置，困难家庭住房难现象。“十三五”期间计划新建 1000 保障性住房，基本解决干部职工住房紧缺问题。

推进社会福利适度普惠。建立以城乡低保工作制度为基础，社会临时救济为补充，各种专项救助制度相配套的、覆盖全面的社会救助体系，逐步提高农牧区最低生活保障水平，建立低保进出长效机制，进一步提升救助水平，扩大救助面。完善以供养为基础，政府投入和社会互助相结合的社会福利体系，规范供养投入机制，提高供养标准，逐步扩大社会福利覆盖面。加强社区养老、社区服务体系和儿童福利设施建设，推进流浪乞讨救助站、米林县重度残疾人托养服务中心建设，逐步提高农牧区最低生活保障水平、供养标准，进一步提高五保、孤儿集中供养的供养水平和供养率，完善“老有所终，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养”的全民社保体系。

第八章 完善“多位一体”大扶贫格局

深入实施精准扶贫、精准脱贫，健全精准扶贫体制机制，加大产业扶贫力度，促进贫困人口整体脱贫致富和社会和谐，力争全县在“十三五”开局之年率先完成脱贫摘帽任务。

一、健全精准扶贫工作机制

全面落实“县抓落实、工作到村、扶贫到户”的工作机制，积极完善扶贫投资、金融服务机制，建立带动贫困户脱贫增收的利益联结机制，建立完善扶贫对象信息管理系统，做到因地制宜、一村一策、一户一法、精准施策。建立带动贫困户脱贫增收的利益联结机制，让贫困户从扶贫项目、扶贫资金中直接获益。健全贫困户技能提升机制，进一步改善科技供给，增强科技对扶贫开发、经济发展的贡献作用。

二、明确精准扶贫重点

依据米林县建档立卡户的布局情况和各乡（镇）的贫困发生率，统筹部署，整合人力、财力、物力，实现“一个率先、两个重点、四个同步”的脱贫格局，即：派镇、米林镇和南伊乡率先脱贫，丹娘乡和 18 个重点贫困村完成脱贫任务；卧龙镇、里龙乡、扎绕乡和羌纳乡同步精准脱贫。

三、实施产业扶贫

积极调整产业结构，按照自然条件优势，以科技为支持，以市场为导向，以效益为中心，以增加农牧民收入为根本目的，大力培育和壮大以特色农牧业、生态旅游业、藏医藏药业、文化产业、民族手工业等产品的生产、加工、销售为主的扶贫龙头企业，加强产业基地建设和经济合作组织建设，吸纳困难群众就业创业。到 2020 年，建成较完善的特色优势扶贫产业体系，实现主

导产业对所有贫困村的全覆盖，对贫困人口的带动达到 100%。

四、加强扶贫对象能力建设

深化农村劳动力培训工程，培养和造就一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民，到 2020 年，农牧民就业培训覆盖全部贫困村、95%的建档立卡户，每个贫困户至少有 1 名劳动力掌握 1-2 门有一定科技含量的农业生产技术，贫困人口中每年不少于 120 人转移到非农产业就业，在 2016 年率先脱贫。加强科技支撑体系建设，提升贫困区域产业发展的技术支撑能力与水平，增强产业发展后劲，促进扶贫特色优势产业发展。

第九章 全面推进生态县建设

一、构筑高原生态安全屏障

加快实施防护林体系建设，实施防沙治沙、流域造林绿化、天然草地保护、生态创建等工程。完善森林生态效益补偿、草原生态保护补助奖励机制。提高自然保护区管护能力完善公益林管护体系，提高林业执法队伍建设和执法水平。开展米林生态综合承载能力、生物多样性保护、森林病虫害防治等研究，为构筑生态安全屏障提供理论依据。

二、加强林业生态保障体系建设

加强生态公益林保护与建设，开展生态公益林保护、建设和

公益林资源的管理。进一步稳妥地推进退耕还林工程，巩固已完成的2千多亩退耕还林（草）成果，积极探索退耕还林工程建设与农牧民增收相结合的有效途径。开展雅鲁藏布江下游重要地带、羌纳、米林以及机场周边地区防护林体系建设，全面落实306省道、岗派公路、岗扎公路沿线绿色通道建设，对乃巴沟、德阳沟、巴嘎沟、南伊沟封山造林，把米林县公路沿线建设成绿色生态长廊。加强森林防火及有害生物防治体系建设，建设和完善林业服务体系。

三、加强水资源保护体系建设

加强城乡饮用水水源保护，确保规划期内水质达标率至100%；建立健全供水水源地保护制度，加强饮用水水源地保护；进一步深化农村饮用水卫生管理，改善农村饮用水安全状况，确保全县集中式饮用水源水质达标率和村镇饮用水卫生合格率全部达到100%。建立可靠的水资源供给与高效利用保障体系，有效解决全县水资源供求矛盾以及人畜饮水安全问题。加快水资源管理的改革步伐，引入市场机制，建立多元化的投资体系；改革定价体制，实行居民听证制度，合理适当调整水价，开征或提高污水处理费（包括工业废水和生活污水），促使企业和居民节约用水。

四、加强草地资源保护建设

开展减畜还草工程建设，恢复草地植被，在卧龙、扎绕、

里龙三个乡镇开展天然草场保护与开发利用。坚持“以草定畜、增草增畜、草畜同步发展”的原则，推行退牧、禁牧、划区轮牧和季节性休牧制度。全面开展草场承包及草原生态保护补助奖励机制各项工作，积极引导农牧民科学养殖、保护生态。加大人工、半人工草地建设，为牲畜提供充足的高产优质牧草。加强草地生态监测，及时提供草地生态系统变化信息，为草地管理和修复提供依据。

五、加强自然环境的生态恢复与重建

因地制宜，继续开展以小流域为重点的水土流失治理，开展雅鲁藏布江流域（羌纳-丹娘段）水土保持生态示范建设。继续搞好藏东南防沙治沙工程建设，继续开展米林县林芝机场周边沙害治理工程，开展重点公路（306省道、岗派公路）以及景区沙化治理，积极营建防护林带和农田林网，预防土地沙化。

专栏十二：“十三五”时期主要生态建设项目

- 1、米林县防护林造林工程
- 2、米林县森林抚育工程
- 3、米林县封山育林工程
- 4、米林县重点区域生态公益林建设
- 5、米林县县城水源地保护地工程
- 6、米林县农村安全饮水提质增效工程
- 7、米林县小型农田水利建设项目
- 8、米林县扎绕、扎热、里龙、丹娘乡桑巴崩嘎、米林单嘎、大渡卡、

茂公灌区工程

9、米林县土地开发整治项目

10、米林县高标准农田建设项目

11、米林县境内 306 省道交通干线绿色廊道建设项目

12、米林县防沙治沙工程

13、米林县生态环境监测体系建设

14、米林县生态功能保护区生态环境保护项目

15、米林县重点乡村环境综合整治项目

16、米林县八个乡镇、多卡小集镇饮用水源地监测

第十章 强化规划实施保障

《规划》经县人民代表大会审议批准后实施，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，具有法律效力。要举全县之力，确保完成规划确定的发展目标和任务。

一、组织保障，规划引领

各级政府、各有关部门要切实提高认识，强化对规划实施的组织领导，建立党委政府领导、职能部门负责、有关部门配合的工作机制。要建立健全责任制度，分解工作目标任务，明确任务和进度，确保任务到人、责任到人，务求规划目标任务落到实处，收到实效。

二、项目带动，资金支持

实施项目拉动战略，坚持以规划带动项目，以项目落实规划，认真组织实施一批事关全局和长远发展的重点项目。健全项目管理和实施机制，加强前期调研论证、立项审批、中期动态监管、后期检查验收，严格落实项目审计、检查和后期评估，确保项目建设的标准和质量。在抓好国家投资重点项目的同时，加强招商引资，不断完善招商引资项目实施的政策措施，争取更多更好的社会实体经济落户米林。发挥财政资金的导向作用和杠杆功能，政府投资要优先投向科教文卫体、民生保障、基础设施、公共安全等领域，采用财政资助、贴息、担保等方式，吸引社会资金参与建设，放大财政资金的投入效应。

三、科技创新，人才支撑

健全科技服务体系，完善县、乡科技服务机构，加大对科技基础设施建设投入力度，推进科技交流与合作，推动产学研用结合，充分利用对口援助省市的优势，引进和吸收先进的科学技术，加快提升科学技术水平。围绕农牧业加工、藏医药等特色产业，加快研究资源综合利用、产品深加工等技术，提高科技创新能力，促进科技成果转化，不断提升科技对米林经济社会发展的支撑能力。大力实施人才强县战略，围绕全县产业发展重点，引进外来人才、盘活现有人才、培养未来人才，形成一支门类齐全、档次合理、素质优良、新老衔接、满足经济社会发展需要的人才队伍。

四、多规合一，用地保障

推进国民经济和社会发展规划、城乡总体规划、土地利用总体规划、部门专项规划“多规合一”，形成发展目标、用地指标、空间坐标“三标衔接”的规划体系。要加强用地保障，积极做好用地指标保障工作，强化项目立项与土地利用年度计划编制、城市空间发展目标的衔接，保障项目用地，加强用地管理，认真做好土地收购、收回、征收、置换、整理和储备工作，严格控制建设用地规模，提高土地利用效率和效益。