

政府工作报告

2016年8月24日在米林县第十二届人民代表大会第一次会议上

米林县人民政府县长 才旺尼玛

各位代表：

现在，我代表米林县人民政府向大会作报告，请各位代表连同《米林县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

本届政府工作回顾

本届政府，在以习近平总书记为总书记的党中央亲切关怀和厦门人民大力支援下，在区、市党委、政府和县委的坚强领导下，我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和中央第五次、六次西藏工作座谈会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、特别是“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想和“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要指示，贯彻落实依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，坚持党的治藏方略，坚持走有中国特色、西藏特点、符合米林实际的发展路子，圆满完成了各项目标任务。

“十二五”末，全县生产总值达到11.49亿元，比“十一五”末增长了112.38%；完成全社会固定资产投资16.22亿元，增长

了 280.8%；实现社会消费品零售总额 1.7 亿元，增长了 114.7%；完成公共财政预算收入 6603 万元，增长了 110.6%；实现农牧民人均纯收入 12537 元，增长了 95.07%；城镇登记失业率控制在 2.15%以内。

一突出质量效益，优势产业发展提档升级。我们始终坚持以发展为第一要务，集中主要精力，突出优势产业建设，以生态旅游业为主导，特色农牧业、藏医药产业和文化产业为支柱的产业体系逐步建立。

生态旅游业主导地位全面强化。接待游客 241.6 万人次、实现旅游综合收入 9.66 亿元。两大景区向县财政缴纳旅游收入 8907.61 万元。654 户 2617 名农牧民参与旅游服务，实现旅游收入 4977.1 万元。投资 4896.05 万元建设了米林县旅游综合服务中心等一系列配套设施。成功打造 2 个 4A 级旅游景区。成功举办黄牡丹藏医药文化旅游节、西藏首届微电影节。米林旅游官方网站、官方微博、微信客户端上线运营。“自驾去米林”活动得到深入开展。

特色农牧业基础地位不断巩固。投资 2101 万元建设了 12 个农业项目，建成标准化基地 35 个，打造了“四区一带四基地”的产业布局。建设高标准农田 10500 亩，改造中低产田 4765 亩。购置农机具 1720 台（套），农机三项作业率达到 63%。登记注册 170 个农牧民专业合作社，培育 1 家市级、2 家县级农牧业产业化龙头企业。推广种植灵芝菌、藏耳、优质水果（干果）。“米林藏鸡”获得国家地理标志产品认证，灵芝菌获得有机食品认证，

藏鸡蛋、藏耳、水果获得无公害产品认证。

藏医药产业有序发展。完善“药洲图谱”，完成藏医药种植基地规划。建成7个集中连片的藏药材种植基地，总面积2600亩。与米林县宇妥贡布藏医药产业开发责任有限公司签订入驻协议，建立稳定的藏药材种子、种苗生产、供应和销售体系，保护濒危藏药材。建成大花黄牡丹采种基地33.33公顷。完成藏医药博物苑主体建设，启动藏医院建设。

文化产业迅速发展。注册了“米林药洲”及其系列商标和21个地理标识。鼓励扶持本土文化企业发展，成立3家本土文化传媒公司。县民间艺术团首次参加藏历新年晚会演出。开发珞巴服装、四眼毕秀等旅游产品60余种。拍摄了珞巴文化题材电影《喜马拉雅之灵》。制作发行《米林原生态民歌》、《南迦巴瓦之光》两张专辑。自编自导《药王赞歌》、《珞巴始祖传说》两台曲目。注册成立自治区首家县级画院。

——突出互联互通，基础设施建设日益完善。我们以藏东经济带建设为抓手，加大固定资产投资，一批关系国计民生的重大项目全面建成。

综合交通运输网络初步形成。投资5亿元，建设交通项目12个。林芝至米林机场专用公路、岗米公路、立扎油路、鲁霞大桥投入使用。派墨公路、岗嘎大桥、派镇至米瑞公路等交通项目进展顺利。拉林铁路米林段建设全面启动。全县公路通车总里程783.59公里，乡（镇）油路通达率100%，行政村通达率100%、行政村畅通率70%。农村客运班车通达率62.12%。

水电基础设施不断完善。投资 1.14 亿元实施水利基础设施建设项目 18 个。大力实施农村和寺庙安全饮水工程，农牧民安全饮水率 100%。建成三座微型水电站。农牧民用电条件持续改善，农村用电量达到 504 万千瓦时，占全社会用电总量的 35%。

县城实现扩容提质。推进城区西连北扩、跨河发展，新增面积 1.26 平方公里。成立米林县城投公司，开发建设了“药洲”商住楼一期工程。完成县城主干道立面民族风貌改造一期工程。建成民生路、滨江支路、米林大桥，构建了三纵七横的市政路网体系。完成县城主街道“白改黑”，城市形象和品味大幅提升。

新农村建设的全面推进。大力实施“八到农家”工程，67 个村（居）通水、通车、通邮、通移动网络，65 个村通电话，20 个村通宽带。完成 67 个村（居）人居环境综合整治和道路硬化、50 个村级活动场所基础设施建设。建成 18 个小康示范村。完成阿拉塘村整村搬迁及配套设施建设。实施 4215 户安居工程，改造 4223 户危房，建成 386 套保障性住房。

一突出共建共享，社会事业全面繁荣进步。我们始终坚持把加强保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，使全县各族群众共享社会发展成果。

教育事业实现均衡发展。顺利通过国家县域义务教育均衡发展验收。预算内教育经费实现“三个增长”，县财政配套教育资金 4495.4 万元。基础设施建设不断加强，投资 1.33 亿元建设教育项目 67 个。教育“三包”政策得到全面贯彻落实。义务教育农牧民子女营养改善计划实现全覆盖。“控辍保学”力度加强，

全县小学入学率 99.8%、初中入学率 98.79%，巩固率均达到 100%。

公共文化服务体系日趋完善。建设了 8 个乡（镇）综合文化站、8 个新文化示范村、67 个农家书屋、4 个寺庙书屋以及县广播影视中心楼等一系列文化阵地。组建了县民间艺术团和 8 个村级文艺队。城乡广播、电视实现全覆盖。建立电影放映点 103 个，年均放映电影 3000 余场次。非物质文化遗产保护力度加强。圆满完成第一次全国可移动文物普查。国家三类城市语言文字工作通过验收。荣获 2014 年“全区文化先进县”称号。

医疗卫生保障能力稳步提升。完成县卫生服务中心住院大楼、藏医科、120 急救中心建设，完成 5 个乡（镇）卫生院标准化建设。新型农牧区医疗制度实现全覆盖。实现县卫生服务中心住院报销即时结报和乡（镇）药品“零差价”。深入开展计划生育和妇幼保健工作。农牧民免费健康体检率达到 98%。全面加强疾病预防控制和鼠疫防控。成功创建国家级药品安全示范县。

社会保障体系更加完善。圆满完成五大社会保险和新型农村社会养老保险扩面征缴目标。妥善解决 34 名大集体人员养老问题。五保集中供养中心、残疾人服务中心投入使用。困难家庭高校毕业生全部实现就业，新增“零就业家庭”实现动态清零。累计发放各类救助补助资金 2427.82 万元。开展“救急难”试点。

扶贫攻坚事业取得显著成效。坚持政策扶贫、项目扶贫、产业扶贫、援藏扶贫和社会扶贫五位一体，精准识别、精准扶贫、精准脱贫。全力抓好了扶贫对象的建档立卡工作。通过整乡推进、整村推进、农业综合开发、面上扶贫和互助扶贫等方式，投资

8494.52 万元实施扶贫开发项目 148 个，落实扶贫贴息贷款 7.09 亿元，带动 1210 户 4756 人脱贫。

一突出红线意识，生态环境保护不断加强。我们始终坚持以经济建设与生态环境相协调，高度重视生态环境保护，更加注重生态文明建设，积极创建天蓝、地绿、水清的生态米林。

环境保护工作深入开展。全县已有 7 个乡镇被评为自治区级生态乡（镇）、51 个村（居）被评为自治区级生态村（居），完成了国家重点生态功能区县域生态环境质量检测评价工作。环境保护“三同时”制度得到有效执行。推广实施“双联户清扫~村收集~乡（镇）转运~县处理”的垃圾处理模式，修建垃圾收集站 20 个，城乡垃圾收集处理率达到 80%。

林业绿化工作稳步推进。投资 9295 万元建设林业项目 19 个，绿化造林 2.19 万公顷。完成雅鲁藏布大峡谷国家级自然保护区基础三期建设工程米林县部分。发放森林生态效益补偿金 1.09 亿元。林政管理和森林防火全面强化，林业专项整治成效明显。

耕地和草场保护全面加强。严格落实土地管理和耕地保护制度，确保了 67828.97 亩的耕地保有量和 57371.25 亩的基本农田保护面积不减少。累计兑现草原生态保护补助奖励资金 1863.76 万元，全面完成减畜任务，草原生态逐步恢复，顺利通过自治区级草原生态保护补助奖励工作验收。

一突出创新引领，改革开放取得突破进展。我们始终坚持以改革开放作为推动科学发展、跨越式发展的根本动力，破解发展

难题，增强发展活力，生产力得到进一步解放和提高。

农村改革试验区工作稳步推进。确立了“农牧业产业化发展体制机制改革创新”的农村改革试验主题，紧紧围绕农村土地管理、农村土地适度规模经营、农牧业产业化、涉农项目资金整合、农村金融保险体系、生态保护六大机制，有力依托藏医药生命科技园区、畜禽业产业化示范中心、生态文化旅游、农牧民创业就业、城乡一体化五项工程进行改革创新。试点完成南伊村 827 亩农村土地承包经营权确权登记颁证。

同时，经济体制改革、行政体制改革、商事体制改革、“营增改”等各项改革有序推进。

对口受援工作成效显著。主动加强与厦门市的沟通衔接，累计投入资金 1.76 亿元，实施项目建设 51 个，并从人才、技术等方面进行全方位、组团式援藏，为米林县经济社会发展注入了新的活力。通过对口受援，米林县“造血”功能不断增强，内生活力不断积聚，县域经济社会发展综合实力迈进全市前列。

招商引资成果丰硕。完成招商引资 24.31 亿元，先后引进西藏林芝航天科工有限公司、米林利昌投资发展有限公司等企业入驻。建成林芝希尔顿工布庄园大酒店、米林利昌大酒店。招商引资企业缴纳税收 2300 万元，解决就业岗位 2100 余个。

非公有制经济发展迅速。加大财税、金融支持力度，鼓励非公有资本进入旅游、种植、养殖、农副产品加工等领域。投资 300 万元扶持非公经济组织发展，全县非公企业由“十一五”末的 15 家增长到 120 家，个体工商户由 777 家增长到 815 家。

同时，邮政、气象、防灾减灾、工青妇人民团体等工作取得新进展。国防动员工作得到加强。双拥工作取得新的成绩。

各位代表，我们取得的所有成绩，是以习近平同志为总书记的党中央亲切关怀的结果，是区、市党委、政府和县委坚强领导、科学施策的结果，是厦门人民大力支持、无私援助的结果，是全县各族群众同心协力、团结奋斗的结果。在此，我代表米林县人民政府，向全县各族人民，向对口支援米林的厦门市人民，表示诚挚的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向驻县部队、武警官兵、政法干警，表示诚挚的感谢！向关心支持我县经济社会发展的各界人士，表示诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在建设西藏强县、率先全面建成小康社会的进程中，还存在一些突出困难和问题：我县经济社会发展整体水平较低，自我发展能力有限；县域经济总量相对较小，需要加快做大做强；产业发育不够健全，融合发展任重道远；基础设施建设相对滞后，城乡环境需要着力改善；基本公共服务质量和均等化水平较低，有待于进一步提升；政府工作还存在一些不足，政府职能和行政效能还不能完全适应改革发展的需要。针对这些困难和问题，我们必须采取有力措施切实加以解决，尽心竭力做好各项工作，不辜负全县各族人民的重托。

“十三五”时期的指导思想、奋斗目标和主要任务

“十三五”时期是我县率先全面建成小康社会的决胜阶段，是我县加快发展的重要战略机遇期。明确今后五年的指导思想、

总体思路和奋斗目标，对全局工作具有至关重要的作用。我们要坚定信心、抢抓机遇，乘势而上、奋发有为，奋力推进率先稳定脱贫和率先全面建成小康社会进程。

“十三五”时期国民经济和社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平总书记系列重要讲话精神为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央第六次西藏工作座谈会精神，坚持党的治藏方略，坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，坚持稳增长、调结构、促改革、惠民生、保稳定，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实，社会政策要托底的整体思路，确保经济持续健康发展，人民生活幸福安康，社会和谐稳定。

“十三五”时期国民经济和社会发展总体思路是：紧紧围绕“旅游兴县、实干立县、产业融合、富民强县”的总体战略部署，始终坚持“三产带一产、二产促一三产、一产三产化”的产业融合发展方向，围绕改善农牧民群众生产生活条件、增加农牧民群众收入、提高农牧民群众生活水平这条主线，把握2016年率先稳定脱贫和2017年率先全面建成小康社会两个关键时间节点，突出抓好民生改善、产业发展、项目建设、精准扶贫、维护稳定五项重点，努力把米林县建设成为林芝市科学发展和谐稳定示范

县，概括起来就是“1251”发展思路。

“十三五”时期国民经济和社会发展主要目标是：地区生产总值年均增长14%以上，全社会固定资产投资年均增长21%以上，社会消费品零售总额年均增长18%以上，公共财政预算收入年均增长10%以上，农牧民人均纯收入年均增长10.5%以上，城镇登记失业率控制在2%以内，2016年率先稳定脱贫，2017年率先全面建成小康社会，2020年实现更高水平的小康，建成安居乐业、保障有力、家园秀美、民族团结、文明和谐的新米林。

实现上述奋斗目标，我们要着力完成以下主要任务：

一、坚持创新发展，推动产业融合，打造全新产业发展模式。

坚持产业融合发展的方向不动摇，创新产业发展模式，坚持“三产带一产、二产促一三产、一产三产化”。按照东、中、西的农牧业产业布局，调整农业结构，全力打造观光农业带和设施农业园。开发全域旅游，拓展全县要素旅游，依托大峡谷和南伊沟两大景区和沿雅江农业风光带，突出旅游示范村建设和精品家庭客栈打造，进一步丰富和完善吃、住、行、游、购、娱、养七大旅游要素，不断延伸旅游业产业链条，着力打造以农牧业、藏医药业和旅游业融合发展为主体的全新产业发展模式。

二、坚持协调发展，完善基础设施，增强城乡综合承载能力。

依托我县铁路、公路、机场“三位一体”的综合交通优势，“抓两头、促空港、跨江发展”，全面布局城乡建设格局和体系。建设综合交通网，建立完善县域网络化路网体系，大力实施各级道路提升改造。推动城市建设扩容提质，完善市政基础设施，加强

绿化、美化、亮化，推进县城立面改造和道路黑色化，着力打造米林风情特色小镇。大力实施兴边富民行动，加强旅游示范村建设，促进城乡公共基础设施均衡发展，着力解决城乡发展不平衡问题，加快推进城乡一体化建设，全面巩固兴边、富边、活边、守边、稳边、固边的良好局面。

一、坚持绿色发展，加强环境保护，提升生态米林建设水平。

加快实施防护林体系建设，构筑高原生态安全屏障。着力推进防沙治沙工程，加强沿雅江两岸柳树种植力度。加强水资源保护体系建设，确保全县集中式饮用水源水质达标率和村镇饮用水卫生合格率全部达到100%。加强草地资源保护建设，推行退牧、禁牧、划区轮牧和季节性休牧制度，完善草原生态保护补助奖励机制。加强自然环境的生态恢复与重建。加强农村人居环境综合整治，提升美丽乡村建设水平。

二、坚持开放发展，强化机制创新，着力深化改革扩大开放。

全面深化体制改革，着力推进农牧区改革试验工作，全面完成农村土地确权登记颁证。充分利用各大电子商务平台，发挥空港物流优势，突出米林农特产品资源禀赋，加快打造电子商务产业园区和仓储冷链物流园区，逐步建立线上推广、线下流通的新型商贸体系，牢牢把握互联网大背景下的产业发展趋势。加大招商引资力度，抓好“强企入米”“引金入米”“强智入米”行动，全面提高利用外资的水平和质量。加强与广东省珠海市的沟通衔接，积极做好对口受援工作。深化投融资体制、行政审批制度、医药卫生制度、商事制度等各项体制机制改革。

—坚持共享发展,保障社会公平,让发展成果惠及广大群众。

加快发展教育事业,进一步巩固和提高县域义务教育均衡发展水平。统筹城乡卫生发展,扩增医疗卫生资源,强化卫生队伍建设,完善医疗卫生服务体系,提高城乡居民健康水平。繁荣公共文化体育事业,完善文体设施服务网络,不断满足群众精神文化需求。统筹城乡社会保障,构筑强有力的覆盖城乡的民生保障网络。努力实现充分就业,确保就业形势稳定。推进基层组织活动场所标准化建设,加大村级组织活动场所新建或改扩建力度。推动精准扶贫、精准脱贫,2016年在林芝市率先实现稳定脱贫摘帽。

2016年工作重点

各位代表,2016年是“十三五”开局之年,起好步、开好局,对全面完成“十三五”各项目标任务、率先全面建成小康社会意义重大。

2016年全县国民经济和社会发展的主要预期目标是:全县生产总值达到13.1亿元,同比增长14%;财政收入达到7263万元,同比增长10%;全社会固定资产投资达到17亿元;社会消费品零售总额达到20248万元,同比增长19%;农牧民人均纯收入达到13853元,同比增长10.5%;全年接待区内外游客力争突破72万人次,旅游综合收入达到6.3亿元,均增长12.5%。

2016年全县国民经济和社会发展的总体要求是:紧紧围绕“旅游兴县、实干立县、产业融合、富民强县”的总体战略部署,突出抓好民生工程、快速改造农村基础设施、整合推进特色林果种植、深度开发藏医药产业、创新发展旅游文化,围绕旅游、林

果、藏医药、文化四大重点产业，着力抓好产业规划、组织领导、基础配套、项目建设、招商引资、规范投入、强化服务七项工作，突出重点、统筹兼顾，以点连线、以线带面，全面打造布局合理、重点突出、融合发展的产业发展新格局，努力走出一条具有米林特色的发展路子，概括起来就是“4547”发展要求。

为了圆满完成上述任务，今年要突出抓好以下工作：

一、合力攻坚，重点突破，推动精准脱贫取得新胜利。深入实施脱贫攻坚工程，紧紧围绕市委、市政府“232”脱贫攻坚总体布局和“1693”脱贫攻坚总体思路，坚持“一个率先、两个重点、四个同步”，统筹兼顾、标本兼治，合力攻坚、重点突破，全面完成脱贫攻坚任务，在林芝市率先实现稳定脱贫摘帽。

加大资金筹措力度，自治区下达产业发展资金1亿元，市财政扶持资金2784.4万元，县财政通过盘活存量、用好增量、银行贷款等方式筹措资金1.28亿元，共计筹措资金2.56亿元。完成易地扶贫插花搬迁，投资4777.63万元为144户594人易地搬迁户建设住房22582.68 m²，10月底入住。启动异地扶贫开发，预计投入2000万元对林芝市永久新区9.32亩土地进行“三通一平”基础设施建设，然后进行招商引资或招租等形式进一步开发建设；投资2593.56万元在县城农行段、菜市场段、联通段、疾控中心段、药州商城段修建门面房7862.56 m²出租。加强产业扶贫，启动实施总投资1200万元的藏药材种植、白拉村防沙治沙、德吉新村客土改良、西嘎门巴村藏纸工艺传承项目。实施总投资2400万元的短平快入户见效项目。加强医疗和教育救助，投入

300 万元实施医疗和教育扶贫。加大“四对一”帮扶力度。安排科技特派员、草原监督员、环境监护员、林业护林员等岗位 284 个，吸纳建档立卡户 284 人就业，年人均增加工资性收入 6000 元以上。

——合理布局，协同发展，推动产业融合取得新成绩。深入实施产业提升工程，紧紧围绕融合发展的全新产业发展模式和布局，突出做大做强生态旅游业，全面提升特色农牧业、藏医药产业和文化产业发展水平，努力走出一条特色突出、资源共享、布局合理、协同推进的产业融合发展路子。

深入拓展全域旅游，全民参与。深入开展旅游市场监管整治，稳步推广“自驾去米林”活动，不断加强两大景区规范管理，着力提升旅游服务质量和基础设施建设水平，大力发展以桃花为引子的“休闲旅游”和“赏花经济”，力争全县旅游人次突破 72 万，农民直接参与旅游人数达到 1350 人、间接参与旅游人数达到 2050 人。加强精品家庭客栈建设力度，投资 690 万元打造占地 600 m²的朗多村精品家庭客栈和占地 1200 m²的达林村精品家庭客栈，每个客栈按照“1311”标准打造 1 台以民族文化为主题的歌舞表演、3 道当地特色菜肴、1 个特色旅游纪念品、1 套民俗体验活动。

大力推动农牧业结构调整。按照特色农牧产业东、中、西三大区域布局，重点抓好“一片林、百亩蔬菜（花卉）、千亩油菜、万亩玉米”种植。依托大峡谷旅游风景区，发展沿雅江河谷的休闲观光农业，把万亩农田带打造成沿江观光走廊和经济走廊，进

一步提升土地价值，提高土地产出物经济效益，延伸农牧业产业链条，推动农牧业发展向旅游业靠拢，建设米林东部以旅游业为依托、以农牧业为基础的旅游产业带。

着力推进藏医药产业发展。发挥“药州米林”的品牌优势，加强藏药材种植基地和市场通道建设，主导1至2个亩产值不低于3千元的藏药材品种种植，种植藏药材2000亩。力争每年定期举办1次全藏区“宇妥藏医药学术研讨会”，逐步形成以藏医药科普博物苑和藏医学论坛为核心，融藏医学校、藏药制剂、藏医诊疗和藏药材种植为一体，汇集历史研究、试剂研发、康复治疗、规模种植、学习培训、学术论坛的藏医药产业体系。

大力发展文化产业。推动电影《喜马拉雅之灵》在全国院线上映，提升米林县文化产业发展水平，提高综合文化发展软实力，提升米林县在区内外知名度。深入开发珞巴织布、工布毕秀、木碗、藏纸等具有独特民族文化内涵和浓郁地域特色的文化产品，全面提升文化产业增加值在GDP中所占比重，逐步完善文化市场体系。

一统筹兼顾，夯实基础，推动城乡建设迈上新台阶。深入实施城镇化建设和美丽乡村建设工程，突出浓郁民族特色、独有地域特色、鲜明时代特色，打造配套完善、功能齐全、环境优美、宜居宜游的特色风情旅游小镇。

加强市政基础设施建设。投资5093.71万元实施县城和丹娘乡、扎绕乡供排水工程。投资5197.09万元新建县城污水处理厂。投资4965万元实施滨江路和滨江之路建设。投资1530.5万元实

施县城主干道立面民族风貌改造二期工程和厦门新村路、滨江东路、安居路等 5 条市政道路“白改黑”。投资 2000 万元实施县城绿化、美化、亮化提升，完成县城绿化和人行道改造。投资 6769.24 万元新建 2015 年干部职工周转房和公共租赁住房 406 套。投资 235.04 万元推进“智慧城市”建设，实现派镇 9 个村 20 兆光纤入户。

重点抓好示范乡村建设。全面推进派镇全国重点镇建设规划编制和达林村全区旅游示范村建设。投资 2200 万元实施卧龙镇和丹娘乡城镇建设。本着政府引导、群众自愿、共同筹资的原则，先行启动德吉新村农村房屋新建工程，稳步推进西嘎村、白拉村农村房屋新建工作，房屋建设质量达到抗 8 级地震要求，全面提升农牧民居住条件和房屋抗震水平。

加强水电交通基础设施建设。投资 5263.64 万元新建新城区防洪堤 8.94 公里。投资 1795 万元实施县城水源地保护。投资 443.56 万元实施扎绕灌区续建配套与节水改造。投资 3.2 亿元实施农村电网升级改造。投资 350 万元推进朗贡村电力建设，彻底解决朗贡村用电难题。投资 1.16 亿元实施省道 306 线八一新村至南伊桥公路改建及岗嘎大桥、卧龙镇本宗大桥、里龙乡结果桥危桥改造工程。续建完成派墨农村公路和里邦 2 号危桥改造。着力抓好西藏航空基地、拉林铁路米林段建设，完善米林县航空、铁路、公路三位一体的综合立体交通网络，强化进出藏大通道建设，厚植米林县交通优势和区位优势。

一以人为本，普惠共享，推动民生改善取得新进步。深入实

施民生保障工程，突出保基本、补短板、兜底线、促公平，努力增强公共服务供给能力，着力推动幸福米林建设，让各族群众过上更加幸福美好的生活。

巩固义务教育均衡发展成果。统筹城乡义务教育资源配置，提高县域义务教育均衡发展水平，投资 720 万元建设 4 个学前教育村级幼儿园。加强薄弱学校和学校薄弱环节改造，逐步推进乡（镇）学校交互式终端建设工程，完善各学校特别是农村学校的教学仪器、电脑等设备配置。全面实施素质教育，促进学生全面发展。加强学校安全工作，保障学生健康成长。完善教育教学激励机制，提高教师待遇和工作积极性。

深化公共文化服务体系建设。投资 300 万元实施县城数字化网络工程，推进有线电视进乡（镇），丰富群众精神文化生活。投资 262 万元完成黄牡丹文化广场建设。投资 110 万元完成县电视台虚拟演播室、录音棚建设，推进县电视台节目改版，丰富电视栏目内容，聚焦经济社会发展特别是脱贫攻坚工作。组织民间艺术团开展商业演出。组织办好林芝市第二届雅鲁藏布生态文化旅游节米林分会场活动。

实施“健康米林”工程。投资 200 万元与解放军第 101 医院合作建立米林县血液透析中心，填补林芝市血液透析治疗的空白，为农牧民群众卫生保健保驾护航。完善三级公共卫生服务体系，全面实现基本药品收费“零差价”。争取完成县藏医院设备购置和人员配备，大力推广藏医适宜技术，打造以藏医科药浴理疗为主的特色诊疗服务。保障饮食用药安全，积极探索食品药品

监管新路子，与时俱进，加强监管，深入推进创建国家食品安全城市。

加强就业和社会保障工作。新增就业 143 人、开发岗位 120 个。各类社会保险覆盖面达到 100%。孤儿集中收养率和五保集中供养率达到 60%。加强防灾减灾工作，完善灾害应急体系建设，提高灾害应急救助能力，投资 504 万元建设加拉村、巴让村等 8 个村级救灾物资储备仓库，加强救灾物资储备。

—创新机制，释放活力，推动改革试验取得新突破。深入实施改革开放工程，紧扣农牧业产业化发展体制机制创新主题，推动农村改革试验工作取得实质性进展，着力培育发展新动力。

深入推进农村土地确权登记颁证。依照“先开发，先确权”的原则，10 月底完成全县农村土地外业测量工作，推动农村土地承包经营权确权登记颁证。推进农村土地流转交易平台建设，积极探索土地流转机制，盘活农村土地资源，推进农村土地适度规模经营，使土地成为农民财产性收入增加的重要来源。

积极探索“两权”抵押贷款机制。加强与农行米林支行的合作，探索建立土地承包经营权担保贷款和宅基地权担保贷款机制，推广实施金融贷款为主，扶贫开发公司担保、政府贴息为辅的投资融资模式，引导金融机构扩大贷款金额，着力破解融资难的瓶颈，进一步激发农牧区资金周转活力，不断增强发展后劲。

稳步推进涉农资金统筹整合使用。探索建立项目申报渠道不变、资金整合使用的大农口工作机制。县财政配套农村改革试验专项资金 50 万元，力争整合农口部门涉农资金 300 万元以上，

争取上级农业发展资金 500 万元以上，形成涉农资金使用整体合力。

一示范引领，加强保护，推动生态建设取得新进展。深入实施生态文明建设工程，始终坚持绿色发展导向，坚决守住生态保护底线，着力推动美丽米林建设。

加强环境保护监管力度。严格执行“环境影响评价”和“三同时”制度。提高城市环境管理水平，坚决整脏治乱。深入开展国家级生态文明示范县、3 个自治区级生态文明示范村申报创建工作，实现“双联户清扫~村收集~乡（镇）转运~县处理”的垃圾处理模式全覆盖。积极推进投资 475 万元的米林县环境监测监管执法能力项目建设，完善各乡（镇）环保基础设施，完成多卡村生活垃圾填埋场建设。加大生态功能转移支付力度，投资 800 万元完成公路及景区沿线村庄、农田板皮围墙、刺围墙改造，建设沿 306 省道、岗派公路的绿色长廊。

加大植树造林和防沙治沙力度。抓好西藏生态安全屏障米林县防护林体系建设，推进东、中、西部植树造林工程，完成投资 577 万元的 2942.4 亩重点区域生态公益林造林、3540 亩防护林造林、300 亩义务植树，把植树造林、防沙治沙与产业结构调整、农牧民增收致富有机结合起来。加大林政管理力度，深入开展林业专项整治。成立森防突击队伍，加大巡逻检查力度，全力做好森林防火工作，严防发生森林火灾。

一坚守底线，强化管控，推动社会稳定实现新局面。制定完善“乡规民约”“村规民约”，加强乡风、民风建设，夯实社会管

理的基层基础。加强安全生产，落实安全生产“党政同责”“一岗双责”职责体系，严防重特大安全生产事故。

各位代表，新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求。我们必须始终坚持党的领导，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。必须切实转变政府职能，加强自身建设，优化政务环境，提高行政效能，深入贯彻落实好行政体制、商事体制等各项改革，着力推进服务型政府建设。必须全面建设“法治米林”，坚持依法行政、依法治县，推动县域治理法制化、规范化，推进决策科学化、民主化、法治化。依法接受人大法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督。必须加强学习型政府建设，认真学习新理论、新知识、新方法，不断提高推动发展、服务人民、维护稳定的能力和水平。必须转变作风，牢固树立改革意识和创新意识，建立绩效考核机制，提升工作效率。狠抓各项经济社会发展目标任务的督促落实。必须深入开展“两学一做”党员教育活动，坚决贯彻中央八项规定和区党委“约法十章”“九项要求”，严格政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，以零容忍的态度惩治腐败，厉行节约，反对浪费，以清正廉洁的形象取信于民。

各位代表，蓝图已经绘就，号角已经吹响。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在区、市党委、政府和县委的坚强领导下，解放思想，开拓创新，敢于担当，主动作为，为圆满完成“十三五”时期各项目标任务，实现“两个率先”的

目标而努力奋斗!